



## THE FOOD AND NUTRITION CRISIS IN THE SAHEL

# Urgent action to support the resilience of vulnerable populations

## Regional Strategic Response Framework

Burkina Faso, Cameroon, Chad, the Gambia, Mali, Mauritania, the Niger and  
Senegal

July 2012

## TABLE OF CONTENTS

<b>ACRONYMS AND ABBREVIATIONS .....</b>	<b>3</b>
<b>SUMMARY .....</b>	<b>4</b>
<b>1. SPECIFIC FEATURES OF THE 2012 FOOD AND NUTRITIONAL CRISIS .....</b>	<b>8</b>
1.1 Cyclical and structural factors .....	8
1.2 Affected geographical areas.....	9
1.3 Distribution of populations in state of food and nutrition insecurity .....	10
1.4 General assessment of the food and nutrition situation .....	10
<b>2. INSTITUTIONAL FRAMEWORK FOR COORDINATION, NEEDS ASSESSMENT AND FOLLOW UP.....</b>	<b>12</b>
2.1 National level .....	12
2.2 Regional level: intergovernmental organizations (CILSS–ECOWAS) .....	12
2.3 Global level: international organizations (IASC) .....	12
2.4 The challenge of reaching a consensual situational analysis in the Sahel.....	13
2.5 Importance of follow up for the regional situation up to the next harvests in 2012–2013 .....	14
2.6 Risk factors in the Sahel .....	14
<b>3. DEVELOPMENT PROGRAMMES, LINKING RELIEF, REHABILITATION AND DEVELOPMENT (LRRD), LESSONS LEARNED AND EARLY WARNING .....</b>	<b>15</b>
3.1. Development interventions implemented by FAO in the region.....	15
3.2 Beyond the twin-track approach and LRRD: emergency integration, rehabilitation and development .....	17
3.3 Some lessons learned during the response to the drought in the Horn of Africa .....	17
3.4 Some lessons learned from previous crises in the Sahel .....	18
3.5 Early warning in the 2012 crisis in the Sahel .....	19
<b>4. FAO STRATEGIC RESPONSE FRAMEWORK .....</b>	<b>20</b>
4.1 Objectives and results.....	20
4.2 The three cross-cutting issues .....	23
4.3 Priority issues of the strategic response framework .....	23
4.4 Implementation principles and guidelines.....	27
4.5 The Pastoral and Agricultural Calendar (FEWS NET).....	28
<b>5. NUMBER OF PEOPLE TARGETED, FAO’S ESTIMATED IMMEDIATE FUNDING REQUIREMENTS IN 2012... 30</b>	<b>30</b>
5.1 Estimated number of people targeted by FAO in 2012 .....	30
5.2 Estimated financial requirements.....	30
<b>REGIONAL AND COUNTRY PAGES.....</b>	<b>33</b>
COORDINATION ET APPUI RÉGIONAL URGENCE ET GESTION/RÉDUCTION DES RISQUES EN SÉCURITÉ ALIMENTAIRE ET NUTRITION.....	34
BURKINA FASO.....	38
CAMEROUN .....	45
GAMBIE .....	49
MALI.....	54
MAURITANIE .....	62
NIGER.....	70
SÉNÉGAL.....	77
TCHAD.....	83

## ACRONYMS AND ABBREVIATIONS

<b>CAADP</b>	Comprehensive Africa Agriculture Development Programme
<b>CILSS</b>	Permanent Interstate Committee for Drought Control in the Sahel
<b>ECOWAS</b>	Economic Community of West African States
<b>FAO</b>	Food and Agriculture Organization of the United Nations
<b>FDA</b>	French Development Agency
<b>FEWS NET</b>	Famine Early Warning Systems Network
<b>GAFSP</b>	Global agriculture and food security programme
<b>GFRP</b>	Global Food Crisis Response Programme
<b>IASC</b>	Inter-Agency Standing Committee
<b>IDA</b>	International Development Association
<b>IFAD</b>	International Fund for Agricultural Development
<b>IPC</b>	Integrated Food Security Phase Classification
<b>LRRD</b>	Linking relief, rehabilitation and development
<b>NAPA</b>	National climate change adaptation programme
<b>NAP/FAD</b>	National action programme in the fight against desertification
<b>NEPAD</b>	New Partnership for Africa's Development
<b>NFSP</b>	National food security programme
<b>NGO</b>	Non-governmental Organization
<b>PDREDGE</b>	Programmes for water resource development and sustainable management of ecosystems
<b>PREGEC</b>	Unit for the Prevention and Management of Food Crises in the Sahel and West Africa
<b>RIPA</b>	Regional Investment Programme for Agriculture of the CAADP (ECOWAS)
<b>RPCA</b>	Food Crisis Prevention Network
<b>UNCCD</b>	United Nations Convention to Combat Desertification
<b>WAAP-1C</b>	Regional programme for agricultural productivity in West Africa
<b>WADB</b>	West African Development Bank
<b>WFP</b>	World Food Programme

# Strategic response framework for the 2012 food and nutrition crisis in the Sahel

## SUMMARY

Following an alert by the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and the World Food Programme in October/November 2011 regarding a food and nutrition crisis in the Sahel, FAO prepared a strategic response framework entitled “**The food and nutrition crisis in the Sahel: Urgent action to support the resilience of vulnerable populations**” in support of national governments and in collaboration with humanitarian agencies active in West Africa and the Sahel. This programme includes a regional component as well as national interventions in Burkina Faso, Chad, the Gambia, Mali, Mauritania, the Niger and Senegal. Cameroon has recently been integrated into the programme following a request from its Government.

In order to effectively safeguard livelihoods that are under threat and improve food and nutrition security, it is crucial that the negative impacts of the crisis on food production and distribution networks be reduced and conditions created that are favourable to recovery and restoring the self-sufficiency and dignity of affected people. At the same time, it is essential to maintain the availability of, access to and consumption of quality staple foodstuffs, thereby strengthening the resilience of communities and individuals, in particular women, who play a fundamental role at all levels of food systems.

The overall objective of FAO’s planned programme is to improve the food and nutrition security of vulnerable populations in the Sahel.

The specific objective is to safeguard and strengthen the resilience of livelihoods of farmers, pastoralists, agropastoralists and agrosilvopastoralists, as well as other vulnerable groups threatened by the 2012 crisis.

For FAO, “resilience” is the ability to prevent disasters and crises or to anticipate, absorb, accommodate or recover from those that impact nutrition, agriculture, food security and food safety (and related public health risks) in a timely, efficient and sustainable manner. This includes protecting, restoring and improving structures and functions of food and agricultural systems under threat.

In line with this, the strategic response framework’s five expected results are as follows:

<b>Result 1</b>	<i>Protect and strengthen livelihoods</i> of vulnerable populations
<b>Result 2</b>	<i>Govern risks and manage crises:</i> strengthened national and regional institutional capacities for coordination and management of crises and reduction of risks of food and nutrition insecurity
<b>Result 3</b>	<i>Watch to safeguard:</i> needs assessment, monitoring and early warning systems at local, national and regional levels are strengthened in a concerted and integrated way
<b>Result 4</b>	<i>Prepare to respond:</i> contingency plans and crisis preparedness are strengthened at regional, national and local levels
<b>Result 5</b>	<i>Inform and communicate for knowledge:</i> knowledge management and dissemination of good practices in risk reduction and strengthening resilience are promoted at all levels

The achievement of these five strategic results will be supported by activities around the following three cross-cutting themes:

- capacity development;
- strategic partnerships and alliances; and
- gender equality.

Based on the experiences and lessons learned of emergency, rehabilitation and development programmes implemented in recent years, the proposed interventions are designed to respond to the immediate needs in the current year (first phase of the programme as set out in this document) by providing urgent assistance to vulnerable populations with the aim of:

- improving food availability during dry seasons;
- safeguarding the livelihoods of farmers, pastoralists, agropastoralists and other vulnerable groups, in order to avoid excessive selling of assets and the adoption of negative coping mechanisms; and
- mitigating the effect of the rise in cereal prices on the food supply of the poorest populations.

The proposed interventions, in accordance with the five expected results, are proactive measures that will contribute to reducing the impact of the crisis, which is partly linked to drought. They are more efficient and less expensive than isolated, individual sectoral responses.

The pre-harvest lean period and the lean period of March/April to September in the area under consideration are critical for food insecurity and malnutrition. **Therefore, action must be taken urgently to safeguard the livelihoods of the most vulnerable and avoid any deterioration of the situation which could lead to irreversible consequences of poverty and destitution.**

A second phase of the programme, which is currently being developed, will aim first to target the recovery needs for 2013 and, subsequently, the long-term needs for 2014 and 2015. The programme may be adjusted to reflect the changing food and agricultural situation, and to ensure coherence in emergency, rehabilitation and development interventions, as well as with regard to any related investments.

The five expected results will be maintained as points of reference during the emergency phase and the recovery/rehabilitation phase, to guarantee both the continuity of interventions and their complementary nature in increasing the resilience of vulnerable people and institutions at local, national and regional levels in the Sahel. In the event of a new crisis, this framework will remain valid and future programmes will thus be simplified as they will be structured around the same pillars that will already be in place. It will then be easier to coordinate action, and structure activities and communication, all of which can be carried out before, during and after crises. This approach is based on the principle that it is crucial to foresee, prevent, mitigate and prepare for a crisis. It also emphasizes the need to move towards a risk reduction and risk management approach that is planned, flexible and adaptable, rather than relying on less effective and more costly crisis management, when it is often already too late.

With the assistance of its financial partners, FAO is preparing to reach more than 60 percent of the food- and nutrition-insecure people in the Gambia, Mauritania and the Niger. FAO aims to reach more than 50 percent of those people similarly affected in Cameroon and Senegal, 45 percent in Burkina Faso, 28 percent in Chad and 8 percent in Mali.

**FAO has estimated that more than USD 112 million is urgently needed to safeguard the resilience of farmers, pastoralists, agropastoralists, agrosilvopastoralists and other vulnerable groups in 2012.**

These funds will go towards assisting 7.8 million people in the Sahel region – representing nearly 42 percent of the estimated 18.7 million people affected by food and nutrition insecurity. **Currently, FAO has received just 26 percent of the funds required.**

The financial requirements of FAO-led emergency interventions represent only 15 percent of the total amount of the Inter-Agency Standing Committee’s food security response strategy, and only 10 percent of the estimated USD 723 million for food and nutrition security.

The immediate interventions proposed by FAO to safeguard resilience seek to ensure sustainability by supporting the livelihoods of vulnerable populations and contributing to maintaining their self-sufficiency and dignity. Programme details and activities planned for 2012 are presented in the following document and the annexed country and regional plans.

## **LOCUST**

The arrival of locusts coincided with the planting and emergence of the 2012 summer rainfed crops in agricultural zones in Chad, Mali and the Niger. Therefore, there is an immediate and severe threat to crops in these countries. Depending on weather conditions (primarily rains) and access to locust-infested areas, this threat could continue during the summer as two successive generations of breeding occur, causing an up to 250-fold increase in locusts. Unless controlled, large numbers of swarms could form at the end of the summer and invade Libya, Algeria, Mauritania and perhaps Morocco.

Immediate availability of funds is essential to carry out proper survey and control operations in the Niger and Mali (and to a lesser extent in Chad) against incoming swarms and the forthcoming generation during July and August. Preparedness for a second potentially larger generation of breeding in September and October is also crucial.

**Immediate funding requirements for supporting Sahelian countries to address the current Desert Locust threat are estimated at USD 10 million.**

Funds are mainly required to allow national locust control units to operate and to ensure proper coordination by FAO and its Regional Commission for Controlling the Desert Locust in the Western Region.

Countries	Priorities	Beneficiaries targeted by FAO	Funding requirements for 2012 response (USD)	Funding received (USD)	Unmet requirements (USD)
BURKINA FASO	Assistance to farmers (gardening, grain production, market) and pastoralists (veterinary and livestock breeding inputs, fodder)	933 800	17 835 000	4 308 472	13 526 528
CAMEROON	Assistance to vulnerable farmers and pastoralists	191 037	1 711 000	611 011	1 099 989
CHAD	Assistance to drought-affected farmers and pastoralists, reduction of malnutrition, support information and coordination system	993 798	17 377 080	5 520 053	11 857 027
GAMBIA	Assistance to vulnerable farmers	241 000	5 076 945	1 926 171	3 150 774
MALI	Assistance to farmers, pastoralists and foresters and nutrition (agriculture, livestock, forestry)	380 825	10 050 000	2 741 720	7 308 280
MAURITANIA	Assistance to vulnerable farmers and pastoralists (fodder crops, animal feed) and nutrition	497 500	9 000 000	2 271 554	6 728 446
NIGER	Assistance to vulnerable pastoralists and farmers	4 180 000	42 073 553	7 840 138	34 233 415
SENEGAL	Assistance to vulnerable farmers	420 000	6 850 000	2 793 002	4 056 998
REGIONAL PROGRAMMES	Support to countries and region with food security coordination and needs evaluation and analysis	-	2 127 500	1 113 027	1 014 473
<b>SUBTOTAL FOOD AND NUTRITION SECURITY PROGRAMME</b>		<b>7 837 960</b>	<b>112 101 078</b>	<b>29 125 148</b>	<b>82 975 930</b>
LOCUST THREAT SAHEL 2012			10 000 000		
<b>TOTAL</b>			<b>122 101 078</b>	<b>29 125 148</b>	<b>92 975 930</b>

## 1. SPECIFIC FEATURES OF THE 2012 FOOD AND NUTRITIONAL CRISIS

Just two years after the serious food and nutrition crisis in 2010 which affected the eastern Sahel (northeastern Burkina Faso, Chad, eastern Mali and the Niger), all the countries in the region are once again exposed to severe food insecurity, which is expected to worsen quickly in the coming months.

### 1.1 Cyclical and structural factors

Regarding **cyclical factors**:

- Poor harvests in 2011 owing to late, insufficient and irregular rains (delays, long dry spells during the rainy season and early end to the rains) and local pest attacks (locusts, borers, birds, etc.).
- Lack of pasture, fodder and water owing to the irregular rainfall, combined with deterioration of vegetation caused by over-exploitation.
- A large and unexpected regional rise in the price of cereals in 2011–2012.
- Continuing food insecurity, mainly owing to difficulty in recovering from the 2010 food crisis.
- Repeated crises in the Sahel since 2000, which have weakened both the livelihoods of the poorest people and their ability to withstand the 2012 crisis.
- Insecurity, political instability and conflicts in the region, which exacerbate the situation.
- A decrease in remittances from migrants affected by social upheaval, such as in Libya.
- Most recently (March 2012) the armed conflict in the north of Mali, the outcome of which remains uncertain.
- Currently, the subregion is also facing the threat of a serious locust invasion. Crops in Mali and the Niger are particularly at risk owing to swarms of desert locusts heading southward from Algeria and Libya. The situation will require close monitoring and specific counter-measures.

In addition to cyclical factors, there are **structural causes** that increase the vulnerability of populations in the region, particularly farmers, agropastoralists, pastoralists, agrosilvopastoralists and other marginalized groups (the landless, displaced persons, migrants, refugees, host families, etc.). These include:

- one of the highest poverty rates in the world (lack of access to basic services, education, drinking water supply, healthcare, social protection, etc.);
- high levels of malnutrition which require an integrated response to address underlying causes related to education, health, water supply coverage, livelihoods, women's role and status, etc.;
- rapid demographic growth, urbanization and migration;
- desertification, climate change and the associated general decline in rainfall over the last 50 years, which has led to the increased vulnerability of agropastoral systems and ecosystems;
- reduced investment in the agricultural supply chain (from production, to storage, processing and marketing) and the lack of diversification (agriculture, livestock breeding, fisheries, forestry, and land and water management); and
- fragility of ecosystems and soil fertility depletion, deforestation, declining biodiversity and water shortages.

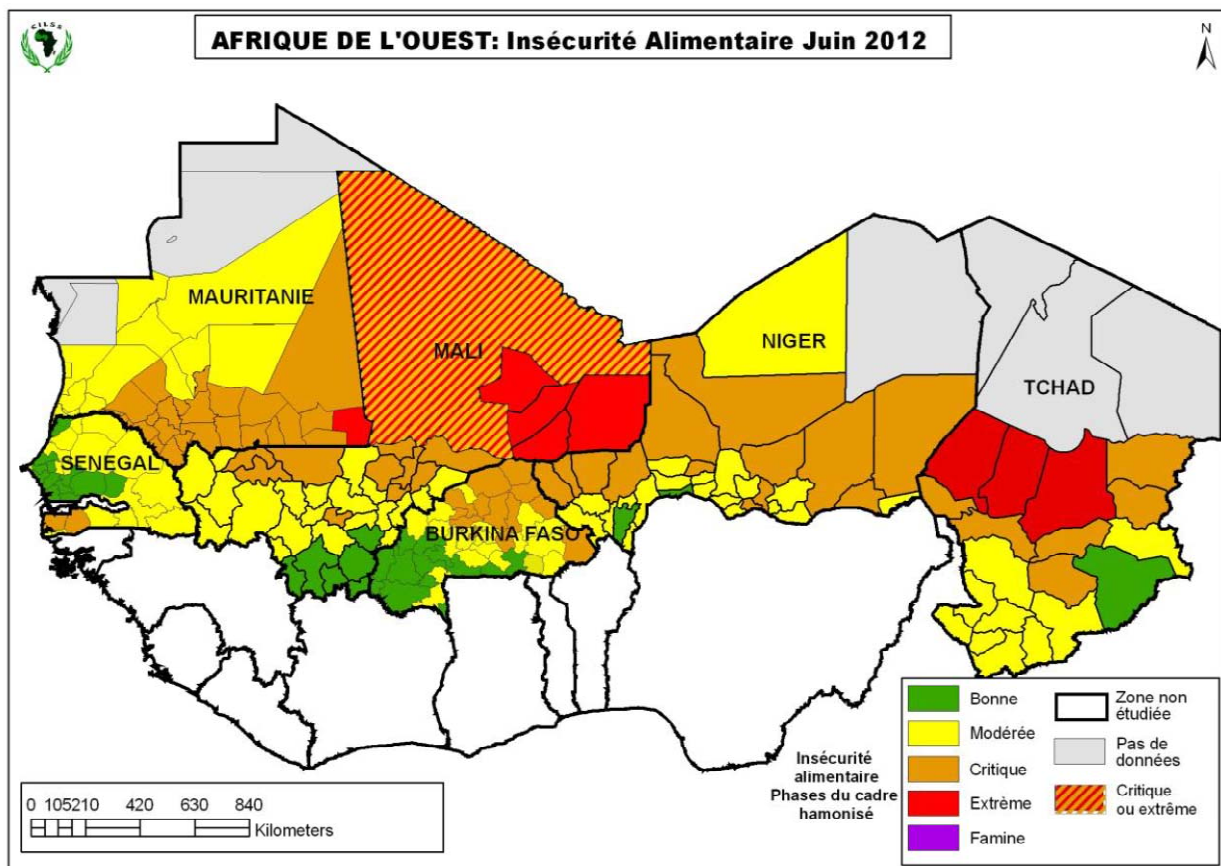


## 1.2 Affected geographical areas

The food and nutrition crisis in the Sahel affects large parts of Burkina Faso, Chad, the Gambia, Mali, Mauritania, the Niger and, to a lesser extent, Cameroon and Senegal.

The map below shows the severity of the crisis in the Sahel. It was produced by the *Cellule d'Analyse du Cadre Harmonisé*, which met in Niamey from 1 to 6 June 2012. The map classifies each region according to a food security scale ranging from Phase 1 (good level of food security) to Phase 5 (famine):

- in Phase 4 (extreme food insecurity): Kanem, Barh el Gazal, Batha (Chad), the Gao region (Mali), and Moughataa in Bassikounou (Mauritania);
- in Phase 4 to 5 (critical to extreme food insecurity): the Tombouctou and Kidal regions (Mali);
- in phase 3 (critical food insecurity): the majority of the agropastoral area in Mauritania, Mali, Burkina, the Niger and Chad; and
- the other regions are in Phase 1-2: (good food security situation or moderate food insecurity situation).



Source : Vulnerability Analysis Unit *Action contre la faim*, Permanent Interstate Committee for Drought Control in the Sahel (CILSS), Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), Famine Early Warning Systems Network (FEWS NET), OXFAM, World Food Programme (WFP), Save the Children. Niamey 2–6 April 2012.

### 1.3 Distribution of populations in state of food and nutrition insecurity

Country (*)	Burkina Faso	Cameroon	Gambia	Mali	Mauritania	Niger	Senegal	Chad	Total
Persons in food insecurity	2 060 000	350 000	241 000	4 600 000	700 000	6 400 000	739 251	3 622 200	18 690 251
As % of total number of persons affected by the Sahel crises	11	1.9	1.3	24.6	3.7	34.2	4	19.3	100
As % of national population	14.7	23.3	17.7	31.7	22.8	42.1	6.2	32.2	25.7

### 1.4 General assessment of the food and nutrition situation

- In March 2012, gross cereal production<sup>1</sup> in the Sahel and West Africa was estimated at 54 780 000 tonnes. This represents a decrease of 9 percent compared with 2010 levels. In the Sahel, cereal production (16 424 000 tonnes) saw a steep fall of 26 percent compared with last year. This year, the most serious falls in production have so far been seen in the Gambia (56 percent), Chad (49 percent), Senegal (36 percent), the Niger (31 percent), Mauritania (34 percent), and Burkina Faso (20 percent).

In many regions, the pastoral situation remains difficult owing to poor pasture development, low levels at water points and overgrazing, which have led to an early and difficult transhumance. This year there is also a serious fodder shortage. The gap in forage production is having a negative impact on income generation for the poorest households in the affected areas (fewer opportunities for agricultural employment, herding and sales of small ruminants). The early transhumance (began in January/February) of herds also includes transborder displacements. The terms of trade (livestock/cereal) are also deteriorating owing to very high cereal prices, except in Senegal. In addition, the prevailing insecurity in northern Mali has affected the usual transhumance activity in these areas and in the areas within and around the borders of neighbouring countries, increasing the risk of tension between communities. It is necessary to support and strengthen the livelihoods of pastoralists and agropastoralists to help them to cope with risks likely to affect the health status of their livestock.

- Water shortages and flood recession have limited off-season crop activity in 2011/12. On the Dogon plateau in Mali, for example, it is possible to have three production cycles in a normal year. This year (2012) however, only one has been possible, causing serious losses for smallholder income.
- Despite increased food availability following the 2011 agricultural season harvests, market prices at the end of 2011 were higher than those for the same period in 2011. In May 2012, prices were still abnormally high in most markets. This was the case in Burkina Faso and Mali, in particular, where prices for millet and sorghum were between 50 and 100 percent above the five-year average. In the eastern basin area (Niger, northern Nigeria, and Chad), price increases were less dramatic than in the central basin owing to efforts which seek to maintain a moderate selling price to the Niger and establish exchanges with Benin and Nigeria. Nonetheless, prices remain high and are up by between 25 and 65 percent in terms of the five-year average in the Niger and

<sup>1</sup> Regional consultation over the food and nutrition situation in the Sahel and West Africa, Abidjan 13–15/03/2012.

Chad. In the western basin (the Gambia, western Mali, Mauritania and Senegal), the buffer effect of rice imports has slowed down the price increases. In Mauritania, the implementation of the Emel Response Plan (Arabic for 'hope') has stabilized wheat prices. The trend in cereal prices during the lean period up to September 2012 will depend on how the 2012–2013 agricultural season proceeds and on the level of the humanitarian response (food/money aid, nutrition, safeguarding of livelihoods). Prices will influence the severity of the crisis in the coming months.

- Markets might be able to ensure part of the response to the local crisis this year. It is, however, vital to guarantee supplies in the areas where there are shortages. A flow of surplus of millet and sorghum supply has been noted from Burkina towards the Niger, from Nigeria to the Niger, and from Salamat to the Sahel region in Chad. As regards maize, there are surpluses moving from Côte d'Ivoire towards southern Mali and Mauritania, from Benin towards the Niger and Nigeria and from Nigeria towards the Niger. In April 2012, availability constraints were noted in northern Côte d'Ivoire, Togo (maize) and southwest Burkina Faso (maize and sorghum). At the same time, there was strong demand from areas with shortages, but poor supply owing to limited sales on the part of producers and major wholesalers. This situation is keeping prices high in the areas where there are shortages. A flow has also been noted towards Mali from the areas where there is a surplus in the central basin.
- In 2011, very high levels of global acute malnutrition ( $\geq 15$  percent) were recorded in some regions of Chad, Mali, Senegal and Mauritania. Similarly, high levels ( $\geq 10$  percent– $< 15$  percent) have been observed in localized areas in certain countries, particularly in Burkina Faso, the Gambia, the Niger, and Senegal. On a broader scale, there is a continuing strong prevalence of chronic malnutrition in all the countries in the region. This situation needs to be monitored very closely as an unusual increase in hospital admissions has been observed in some countries in the region since the beginning of the lean period in April 2012 (Burkina Faso, Chad and the Niger). In addition, despite some slight improvements, such as in Mauritania, there is a strong, persistent prevalence of chronic malnutrition in all countries in the region.
- FAO recently launched an alert for the Desert Locust threat in the Sahel. The arrival of the locusts coincides with planting and emergence of this year's summer rainfed crops in agricultural zones in Chad, Mali and the Niger. Therefore, there is an immediate and severe threat to crops in these countries, causing an additional threat to food and nutrition security in the region. Depending on weather conditions (primarily rains) and access to locust-infested areas, this threat could continue this summer as two successive generations of breeding occur, causing locusts to increase up to 250 fold. Unless controlled, large numbers of swarms could form at the end of the summer and invade Algeria, Libya, Mauritania and perhaps Morocco.

## **2. INSTITUTIONAL FRAMEWORK FOR COORDINATION, NEEDS ASSESSMENT AND FOLLOW UP**

### **2.1 National level**

Following national agricultural surveys, all countries of the Sahel declared a state of emergency and/or appealed for international support. During the summit of 23 November 2011 at Niamey, the Presidents of Burkina Faso, Mali and the Niger, drawing attention to the low pastoral and agricultural production and the worrying food situation threatening their countries, formulated emergency action plans. Mauritania presented an Action Plan on 10 November 2011, the Gambia on 31 January 2012, while Chad made an appeal for international aid in December 2011. Senegal also made a similar declaration when its new government took office in March 2012.

### **2.2 Regional level: intergovernmental organizations (CILSS–Economic Community of West African States [ECOWAS])**

CILSS is the technical arm of ECOWAS, responsible for matters regarding food security in West Africa and the Sahel. Joint CILSS-FAO-FEWS NET-WFP-governments harvest assessments carried out in October 2011, highlighted the risk of a food crisis, as expressed in the communiqué from the Unit for the Prevention and Management of Food Crises in the Sahel and West Africa (PREGEC)<sup>2</sup> in November and confirmed by the Food Crisis Prevention Network (RPCA)<sup>3</sup> communiqué in December 2011 in Praia and by PREGEC in March 2012 in Abidjan.

In June 2012, PREGEC confirmed the results of the *Cellule d'Analyse du Cadre Harmonisé* underlining the existence of areas in the Sahel with critical and extreme food insecurity. A high-level meeting on the food and nutrition crisis between Member States of ECOWAS, West African Economic and Monetary Union and CILSS was organized in Lomé on 4 June 2012 to assess both the current food situation and the extent of interventions undertaken by member countries and partners. Joint assessments of markets and food security (CILSS-FAO-FEWS NET-WFP-governments) were organized in January 2012. A joint report has been published.

### **2.3 Global level: international organizations (IASC)**

In October 2011, the Inter-Agency Standing Committee (IASC) Working Group for Regional Food and Nutrition Security identified the risk of a food and nutrition crisis and an alert was issued in November 2011 by FAO and WFP. A response strategy formulated by the IASC regional authorities was launched on 15 December 2011 (Strategic document for 2012 – Preparation for a food and nutrition crisis in the Sahel and bordering countries). The strategy is based on the Consolidated Appeal Processes for both Chad and the Niger and draws on existing national response plans. It has been updated to include a response plan (Strategic document 2012 – Version 2 – Preparation for a food and nutrition crisis in the Sahel and bordering countries). This version lists the numbers of vulnerable people in food and nutrition insecurity in February 2012 by country, as well as the needs by activity and by country at this stage.

---

<sup>2</sup> PREGEC is piloted by CILSS. There are four meetings per year in the region: September, November, March and June.

<sup>3</sup> RPCA: regional actors and technical and financial partners. There are two meetings per year: December, in the region and April, a small meeting in Paris.

## 2.4 The challenge of reaching a consensual situational analysis in the Sahel

Almost all the regional and national actors report production deficits compared with last year's figures and a fall in terms of the five-year average (see the statement drawing attention to this matter and the definitive results of the 2012/13 agricultural season from the PREGEC meeting in Abidjan 13–15 March 2012). These poor levels of production have had an impact on prices, which, since September–October 2011, have been atypical (no price decrease after harvest, record price rises in the central basin). Almost all stakeholders agree that rising prices coupled with weak agricultural production and limited incomes reduce farmers' and agropastoralists' purchasing power. This negatively affects the most vulnerable households' access to food. It is therefore clearly a food accessibility crisis. The situation of pastoralists is less well documented and the seriousness of their situation is not always analysed, except through monitoring of the cereal-livestock terms of trade. In most areas, the trend is that these terms of trade do not favour farmers. The poor condition of livestock and poor pasture development means that the situation is worrying for the upcoming months.

Household surveys were carried out at the end of 2011/beginning of 2012 in the Niger, Mauritania and Chad. An household economy assessment was carried out in Burkina Faso and a rapid follow-up survey of at-risk areas was undertaken in Senegal, based on a small sample of households. These surveys underline how worrying the situation already was at that time (post-harvest period including the impact of returnees from Libya) and how it continues to cause serious concern. The surveys also point to the risk of a further significant deterioration of the food security situation in the event of there not being adequate and timely interventions.

In order to analyse this primary data in a coordinated manner and facilitate appeals to donors, in February 2012 the regional stakeholders based in Dakar and FEWS NET created a tool to analyse the severity of the crisis by following an approach based on the *Cadre Harmonisé* ('Harmonized Framework'; Integrated Food Security Phase Classification [IPC] compatible). CILSS, FAO, FEWS NET and the WFP met in Abidjan from 13 to 15 March 2012, within the PRECEG framework, and issued a joint warning regarding the food and nutrition situation in the Sahel and West Africa, concluding that "the cereal and fodder deficits in the Sahel are confirmed and are already leading to crises at local level, which could worsen if the action undertaken to alleviate the situation is not strengthened".

CILSS has produced its own vulnerability map following the Harmonized Framework approach and FEWS NET continues to share its analysis and vulnerability maps using the IPC's cartographic protocol. Thus, various analyses have been conducted. However, all interested parties expressed their desire to reach a consensus on this issue and met again in Niamey from 2 to 6 April 2012 to conduct a regional analysis following the Harmonized Framework approach, which should then be used as a guide by all interested parties. An update on the situation for June and a projection of the situation in September using the same methodology was carried out by the same participants in Niamey from 1 to 6 June 2012 (see Map in paragraph 1.2).

## 2.5 Importance of follow up for the regional situation up to the next harvests in 2012–2013

To improve the analysis of the situation and the region's needs, it is essential to:

- Estimate the severity of the current food insecurity situation consensually following the Harmonized Framework approach (IPC compatible; food insecurity scale from 1 to 5) and make predictions about the peak lean period from April to September 2012. To that end, a workshop was held in Niamey (the Niger) in June 2012 (see above).
- Monitor cereal prices and transborder flows in order to assess trends in food availability in the deficit areas, and monitor households' access to food; most countries have cereal market information systems in place to be able to regularly communicate their data. As of the beginning of August 2012, the price of cereals will be influenced by how the 2012–2013 agricultural season proceeds, monitored using meteorological information systems.
- Monitor adaptation mechanisms adopted (seasonal exodus/daily work, reduced meal quality and quantity, indebtedness, selling of goods and productive assets, reduction in social expenditure, etc.). This information is available, although only partially in the Sahel, and generally comes via reports from Non-governmental Organizations (NGOs).
- Monitor the pastoral situation through livestock/cereal terms of trade, transhumance, levels of water points, and pasture regeneration following the first rains beginning in July-August. The vulnerability of herders and the implementation of appropriate action are difficult questions to address. Information systems concerning livestock are available but the information is piecemeal and obtained through NGOs, among other sources.
- Monitor the water availability situation and prepare emergency interventions to guarantee drinking water supply for vulnerable populations and livestock at risk, while also analysing the water availability situation and strengthening interventions in water storage and water and land management.
- Monitor the nutrition situation with SMART surveys, planned or carried out in Burkina Faso (August 2012), Mali (June 2012), Mauritania (June/July 2012), the Niger (May 2012), Senegal (May 2012), and Chad (April/May 2012). These will be useful for planning nutrition programmes until the end of 2012 as well as for organizing integrated interventions in the longer term.
- Continue follow-up regarding the situation of i) Malian displaced persons, ii) Malian refugees, iii) return of migrants, and iv) Malians that have remained, but where large-scale looting of food has been reported in the media. As regards this last group, appeals need to be made to the authorities based in Bamako and to the armed groups in the north of the country to allow for humanitarian access to the area.
- Ensure close monitoring of the locust situation in order to identify infestations and treat them accordingly to reduce their numbers and protect crops.

## 2.6 Risk factors in the Sahel

The main risk factors at the moment in the Sahel, which will have to be taken into consideration for this complex regional crisis, are as follows:

- irregular rains;
- recurrent droughts and localized flooding;
- climate variability, desertification and soil degradation;
- vulnerability of agropastoral systems to climatic hazards;
- locust threat;
- diseases and transboundary animal and plant pests;
- dependence on international cereal markets;
- price variability of staple food stuffs; and
- political instability and conflicts.



### **3. DEVELOPMENT PROGRAMMES, LINKING RELIEF, REHABILITATION AND DEVELOPMENT (LRRD), LESSONS LEARNED AND EARLY WARNING**

#### **3.1. Development interventions implemented by FAO in the region**

As well as emergency and rehabilitation activities that were underway before the 2012 crisis, medium- and long-term interventions aimed at reversing the food crisis trend were initiated in the Sahel. These FAO development activities in the region are as follows:

- a water and food security management initiative, financed by Spain, in five countries, four of which are in the Sahel (Burkina Faso, Mali, the Niger and Senegal), amounting to USD 20 million;
- a food security programme concerning marketing and focusing on the value chain in seven West African countries, including Mali (USD 4.2 million) and Senegal (USD 3.3 million), financed by Italy with a total budget of USD 21 million; and
- South-South support from China to Mali and Senegal, from Vietnam to Chad, and from Morocco to the Niger.

#### **Burkina Faso**

- Hydro-agricultural development project in Soum: USD 13.7 million, financed by the West African Development Bank (WADB), and with USD 11.4 million from the Islamic Development Bank.
- Agrifin – network of credit and savings cooperatives in Burkina Faso: USD 2 million, Agrifin/World Bank.
- Support project for sustainable development of irrigated agriculture: USD 90 million, International Development Association (IDA).
- Support project for agricultural development in Burkina Faso: USD 75 million, International Fund for Agricultural Development (IFAD).
- Regional improvement project for productivity and food security: USD 51.3 million, IDA.

#### **Chad**

- Rural development support programme in Guéra: USD 20.1 million, IFAD.
- Agricultural and food security growth project: USD 25 million, World Bank, which became an emergency support project for agricultural production.

#### **Mali**

- Agricultural diversification and competitiveness project: USD 47.5 million, World Bank.
- Project for growth in agricultural productivity in Mali: USD 160 million, World Bank, IFAD and European Union.
- Hydro-agricultural development project, North Molodo (Office du Niger) in Mali: USD 23.90 million, WADB.
- Taoussa dam development project: USD 20 million, WADB.
- Rural microfinance project: USD 30.76 million, IFAD.
- Programmes for water resource development and sustainable management of ecosystems (PDREDGE) in the three member countries of the Niger Basin Authority: Benin, Mali and the Niger: 2010–2012, World Bank.

#### **Mauritania**

- Project for integrated development of irrigated agriculture in Mauritania: USD 46.7 million, World Bank.
- Rural community development project: USD 58 million and associated community development project for catchment areas.

### **Niger**

- Support project for food security and development in the Maradi region: USD 31.7 million.
- Second phase of emergency project on food security and rural development: USD 38.7 million, Global Food Crisis Response Programme (GFRP), IFAD, the Organization of the Petroleum Countries Fund for International Development, Belgian Fund for Food Security.
- PDREDGE: USD 150 million.
- Agrosilvopastoral exports and markets development project: USD 43.3 million, IDA.
- Regional programme for agricultural productivity in West Africa (WAAP-1C): USD 30 million, IDA.
- 3N Initiative – les Nigériens Nourrissent les Nigériens.

### **Senegal**

- National development programme for food and agricultural markets in Senegal: USD 60.10 million, World Bank.
- Partnership development programme for rice in the delta region: USD 35.5 million, WADB, FDA.
- Support programme for agricultural development and rural entrepreneurship: USD 51.71 million, IFAD.
- Multinational programme for integrated water resource management of the Senegal river basin – Senegal, Mauritania, Mali and Guinea: USD 140.75 million, IDA, African Development Bank, European Union, FDA, Low Countries.

### **The Gambia**

- WAAPP 1-C: USD 120.7 million, IDA, GFRP.
- Improving food security through crop production intensification and school feeding programme: EUR 7.6 million.
- Global agriculture and food security programme (GAFSP).

National food security programmes (NFSP) have been drawn up by some of the interested countries, as, for example, recently in Mauritania. Two NFSPs (Chad and Mali) are currently being implemented. The NFSPs in the countries of the Sahel require a total investment of around USD 1.89 billion, of which only 20 percent has been mobilized.

Within the process framework of the New Partnership for Africa's Development (NEPAD)/ Comprehensive Africa Agriculture Development Programme (CAADP), FAO has contributed to the formulation of national agricultural investment and food security programmes, in particular in Chad, the Gambia, Guinea Bissau, Mauritania and the Niger, as well as the formulation of the Regional Investment Programme for Agriculture of the CAADP (RIPA) of the ECOWAS.

In November 2010, within the NEPAD/CAADP, USD 33 million was allocated to the Niger via the World Bank's agricultural policy and the GAFSP, in order to contribute to the reduction of poverty by stimulating agricultural production in rural areas, and improve food security in the vulnerable areas of Maradi, Zinder and Tahoua. The GAFSP will support, among other projects, water harvesting infrastructure for small-scale irrigation, access roads to production areas, desert tracks, spillways, buildings, etc. FAO has, moreover, supported ECOWAS in the development of CAADP's RIPA. One of RIPA's thematic programmes focuses on reducing vulnerability to food crises and promoting sustainable and lasting access to nutrition, the cost of which is estimated at some USD 176 million. This programme aims to establish a system of emergency food reserves at regional level. This will involve analysing and adopting the Charter for the Prevention and Management of Food Crises,



which covers the West African countries (beyond the Sahel) and all the actors concerned (states, regional organizations and non-state actors). The Charter underlines the importance at regional level of preventing and fighting food crises. FAO, via the IASC Working Group for Preparation and Response to Humanitarian Emergencies, based in Dakar, also supports the ECOWAS in developing intervention strategies, mechanisms and action plans for humanitarian crises.

### **3.2 Beyond the twin-track approach and LRRD: emergency integration, rehabilitation and development**

The FAO regional response programme to the crisis in the Sahel is the result of an ongoing, dynamic process based on consultation between member countries and partners, and in support of the national response plans elaborated by individual governments.

To successfully conclude the first phase of the programme, the urgent and priority interventions are designed in such a way as to respond to this year's immediate needs by delivering aid to targeted vulnerable populations and combining this with complementary rehabilitation measures currently being formulated. In addition, action in support of food production and safeguarding agropastoralists' livelihoods are combined with social protection interventions for the most vulnerable (action on two fronts or "twin-track"). In 2012, and in accordance with CILSS, FEWS NET and WFP, the following must be urgently undertaken:

- increase support to ongoing mitigation measures by using tools that are flexible and can be quickly mobilized; and
- break the vicious circle of recurrent food and nutrition crises by adopting measures that strengthen the resilience of vulnerable populations.

A second phase of the programme, which is currently being developed, will aim first to target recovery needs for 2013 and, subsequently, the long-term needs for 2014 and 2015. The programme may be adjusted to reflect the changing food and agricultural situation, and to ensure consistency in emergency, rehabilitation, and development interventions, as well as in related investments.

The five expected results will be maintained as points of reference during the emergency phase and the recovery/rehabilitation phase, to guarantee both the continuity of interventions and their complementary nature in increasing the resilience of vulnerable people and institutions at local, national and regional levels in the Sahel. In the event of a new crisis, this framework will remain valid and future programmes will thus be simplified as they will be structured around these pillars that will already be in place. It will then be easier to coordinate action, and structure activities and communication, all of which can be carried out before, during and after chronic crises. This approach is based on the principle that it is crucial to foresee, mitigate and prepare for a crisis. It also emphasizes the need to move towards a risk management and reduction approach that is planned, flexible and adaptable, rather than relying on less effective and more costly crisis management, when it is often already too late.

Additionally, this results framework will serve as a reference for the development and follow up of logical intervention frameworks for countries and the region, providing impact indicators over a four-year period, and responding to both general and more specific needs within a national agro-ecological context, according to government partners' priorities and existing capacities.

### **3.3 Some lessons learned during the response to the drought in the Horn of Africa**

The crisis currently affecting the Sahel is less severe than that which hit the Horn of Africa in 2010–2011. On the food insecurity scale, from 1 (good food security) to 5 (famine), the Horn of Africa reached level 5 in many areas of Somalia. The fact that the Sahel has not been affected as severely by

climatic hazards and that agricultural production, while poor, has not been catastrophic compared with five-year averages, suggests that this will limit the risk of major food availability problems in the region. Experts predict a level 4 food security situation should prices increase significantly and/or the response be inadequate or late in Chad, Mali and Mauritania. In Mali, how the situation unfolds will depend on how quickly political and insecurity problems are resolved.

During the crisis in the Horn of Africa, warning mechanisms worked well but the response was implemented too late and the effects of the crisis were underestimated; in particular, the massive movement of Somali refugees towards Kenya. Agencies such as OXFAM and Save the Children–United Kingdom learned some important lessons managing that crisis. In January 2012, 13 million people were still affected by this food crisis and still in need of humanitarian assistance. Despite clear warnings having been given several months in advance, first in August 2010 and then with increased insistence at the beginning of 2011, the response was insufficient and there were many deaths, particularly among women and children.

The cost in terms of human lives and funding would have been significantly less if the early warning had instigated a response. Governments, donors, United Nations agencies and NGOs need to change their approach in these recurrent drought situations by managing the crisis risks rather than the crisis itself. This means that it is vital to act upon the information produced by the early warning systems, instead of waiting for the first visible signs of the crisis before responding. In the same way, it is essential to attack the underlying causes of vulnerability and actively mitigate risk factors through effective disaster risk reduction/management. Thus, it is recommended that efforts be made to overcome the divide between emergency and development phases.

### **3.4 Some lessons learned from previous crises in the Sahel**

Even if the response to the crisis in 2010, which affected 10 million people in Chad, Mali and the Niger, was better than that of 2005, interventions were late and prevented millions of lives and livelihoods from being saved. The risks identified by the early warning system were downplayed and, as in 2005, insufficient attention was paid to the pastoral dimension of the crisis. Only a small proportion of the total amount of aid received from donors was actually allocated to the pastoral areas and was received too late to address pastoral needs.

The quantity of information available and the quality of the analyses (such as gender disaggregated data and detailed studies of markets) was not suitable for mobilizing sufficient resources or achieving accurate targeting.

Assessments of the vulnerability of households did not sufficiently consider their poverty levels and livelihoods. Coordination between different actors providing aid in the Sahel did not function effectively enough to guarantee the quickest and most appropriate distribution of that assistance owing to the lack of adequate mechanisms. The following recommendations were made and remain valid:

- strengthen preparation and rapid response;
- formulate national policies and implement social protection programmes that respond to the needs of the poorest and most vulnerable;
- support livelihoods at the agricultural level in marginalized or damaged areas through sustainable intensification of production using appropriate agro-ecological techniques and, in pastoral areas, by supporting animal health, breeding, and marketing of livestock;
- develop and apply a regional strategy for disaster risk reduction in the Sahel;
- support coordinated multisector investment to achieve a sustainable reduction in the level of child malnutrition; and
- respond to market failure and price volatility.

### **3.5 Early warning in the 2012 crisis in the Sahel**

WFP and FAO issued a warning in October/November 2011. The warning was officially launched in December 2011 through the IASC mechanism and in support of requests for international aid from the governments concerned. FAO and its partners are continuing to request that adequate funds be mobilized as early as possible to overcome this crisis and minimize its impact on the most vulnerable in order to avoid their resorting to negative coping mechanisms, such as reducing food intake, consuming poor quality food, withdrawing children from school, selling assets, etc.

The warnings for the 2012 crisis in the Sahel were launched in time, and the first responses arrived from donors in December 2011. This trend needs to be maintained in the run up to the peak expected from May 2012 in order to meet those needs that have yet to be met.

## 4. FAO STRATEGIC RESPONSE FRAMEWORK

It is in this context that FAO has prepared a strategic response framework entitled, “**The food and nutrition crisis in the Sahel: Urgent action to support the resilience of vulnerable populations**” in support of national governments and in collaboration with humanitarian agencies active in West Africa and the Sahel.

For FAO, resilience is the ability to prevent disasters and crises or to anticipate, absorb, accommodate or recover from those that impact nutrition, agriculture, food security and food safety (and related public health risks) in a timely, efficient and sustainable manner. This includes protecting, restoring and improving structures and functions of food and agricultural systems under threat.

In line with this, the programme will take into consideration the following elements:

- the initiative of the regional IASC and its initial response plan for 2012;
- FAO emergency programmes underway in most of the crisis-hit countries;
- FAO medium- and long-term development programmes in line with policies currently being implemented by governments and other organizations concerned (at national and regional levels);
- lessons learned from previous crises in the Sahel and the Horn of Africa;
- lessons learned from the greening of the Sahel and the fight against desertification implemented by governments and NGO partners; and
- action plans and the harmonization strategy being developed within the framework of the Great Green Wall for the Sahara and the Sahel and the countries concerned.

In line with FAO’s overall strategy of reducing risks to food and nutrition security, this FAO response programme in the Sahel aims to integrate a regional approach focused on the livelihoods of vulnerable populations and disaster risk reduction and management so as to form a sustainable support strategy for improving the resilience of people, communities, systems and institutions, and ecosystems.

The expected results of this programme are in line with FAO’s strategic framework regarding the management and reduction of risks for food and nutrition security entitled “Resilient livelihoods: Disaster risk reduction for food and nutrition security<sup>4</sup>”, as well as with the “FAO disaster risk management strategy in West Africa and the Sahel (2011–2013)<sup>5</sup>” and are developed on based on these.

To effectively safeguard vulnerable livelihoods and improve food and nutrition security, it is essential to reduce the negative impacts of the crisis on food production and marketing chains. Conditions that support rehabilitation and restore self-reliance must therefore be established. It is also crucial to ensure the availability of quality staple foodstuffs, and access to them, while strengthening community and individual resilience with a special focus on women, as they play a crucial role at all levels of food systems.

### 4.1 Objectives and results

The overall objective of FAO’s proposed programme is **to improve the food and nutrition security of vulnerable populations in the Sahel.**

---

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/docrep/015/i2540e/i2540e00.pdf>.

<sup>5</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/templates/tc/tce/pdf/DRM\\_Strategy\\_WA\\_Sahel.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/tc/tce/pdf/DRM_Strategy_WA_Sahel.pdf).

The specific objective is **to protect and restore resilient livelihoods of vulnerable farmers, herders, agropastoralists and agrosilvopastoralists, as well as other groups rendered vulnerable by the 2012 crisis**. The five expected results for the strategic response framework programme are shown in below:

<b>Result 1</b>	<i>Protect and strengthen livelihoods</i> of vulnerable populations
<b>Result 2</b>	<i>Govern risks and manage crises</i> : strengthened national and regional institutional capacities in coordinating and managing crises and reducing food insecurity risks
<b>Result 3</b>	<i>Watch to safeguard</i> : needs assessments, monitoring, and early warning systems at local, national and regional levels are strengthened in a concerted and integrated way
<b>Result 4</b>	<i>Prepare to respond</i> : contingency plans and crisis preparedness are strengthened at regional, national and local levels
<b>Result 5</b>	<i>Inform and communicate for knowledge</i> : knowledge management and dissemination of good practices in risk reduction and strengthening resilience are supported at all levels

**Based on experiences and lessons learned from emergency, rehabilitation and development programmes implemented in recent years, the proposed interventions** are concerned with meeting the immediate needs of the current year (first phase), by providing emergency assistance to targeted vulnerable populations with the aim of:

- improving food availability during dry periods;
- safeguarding the livelihoods of farmers, pastoralists, agropastoralists and other vulnerable groups in order to prevent distress sales of assets and the adoption of negative coping mechanisms, in particular the forced selling of livestock by the most vulnerable pastoralists; and
- mitigating the impact of rising grain prices on the food supply of the poorest populations.

The proposed interventions, in accordance with the five expected results, are proactive measures that can contribute to reducing the impact of the crisis linked in part to drought. They are, moreover, more efficient and less expensive than isolated, individual responses. The activities planned for 2012 (for details, see country files) and those currently being formulated for 2012–2103 will help, in particular, to achieve the outlined results.

**Result 1: Protect and strengthen livelihoods**

- support vulnerable farmers and agropastoralists in the production of off-season or rainy season crops and agricultural recovery through the transfer of resources or inputs (cash transfers, cash-for-work, supply of agricultural inputs, etc.), which can be invested in production capacity, processing, storage and transport, as well as renovation of wells;
- support pastoralists and agropastoralists in increasing animal production (destocking/restocking, provision of veterinary services, animal feed, and forage seed; renovation of wells and field schools, etc.);
- support climate change adaptation capacity through improved access to natural resources and better resource management – for example, restoration of degraded forest and farmland, sustainable management of agrosilvopastoral systems, restoring cultivated areas and degraded pasture, infrastructure development and development of land and water conservation techniques (such as traditional surface water collection methods, which are perfectly suited to the physical, social and environmental milieu); soil conservation and restoration, farmland and woodland access and tenure; and
- improve nutrition for vulnerable farming families, pastoralists and agropastoralists by diversifying production and creating access to better nutrition through nutrition classes aimed particularly at

women and those households most at risk in nutritional terms, through nutritional education and awareness (cash-for-work, promoting the production and consumption of fruit and legumes, etc.).

**Result 2: Govern risks and manage crises**

- ensure an effective response by supporting coordination between different actors at local, regional and national levels, in accordance with existing clusters and working groups;
- assess institutional and community needs and capacities, so as to be able to act with regard to food and nutrition security risk reduction and management;
- support capacity development in managing and reducing disaster and crisis risks at all levels (local, regional and national) as well as within the different administrative, financial and technical authorities;
- integrate management and reduction of food and nutrition security risks at national and regional levels with regard to both policy and strategy, particularly within technical ministries concerned with agriculture, livestock farming, fisheries, forestry, land and water resources, access roads, nutrition, etc.; and
- strengthen efforts to reduce principal risk factors by supporting national action programmes in the fight against desertification (NAP/FAD) and national climate change adaptation programmes (NAPAs).

**Result 3 : Watch to safeguard**

- support national needs assessments through harmonization of early warning information systems for food and nutrition security and in support of the Harmonized Framework (IPC);
- support regional and national consensus with regard to follow up and monitoring of implementation;
- support a harmonized system for monitoring and evaluating the impact of interventions so as to improve their effectiveness and avoid duplication; and
- support means and mechanisms to monitor locust infestation and other pests and diseases in the region.

**Result 4: Prepare to respond**

- support contingency plans and government crisis risk preparation measures against the background of multiple threats (including the locust threat) presented by water, food, fodder, and seed shortages;
- proactively strengthen specific drought preparedness measures and strategies (in line with FAO directives for drought mitigation and preparedness planning)<sup>6</sup>; and
- strengthen community capacities in integrated management and reduction of food and nutrition security risks in the most vulnerable areas of the Sahel.

**Result 5: Inform and communicate for knowledge**

- support the collection, documentation, dissemination and sharing of knowledge and good practices in agriculture, pastoralism, forestry and fisheries at local, regional and national levels (for example “Sustainable land management: Directives and good practices for sub-Saharan Africa, application on the ground”, TerrAfrica, World Overview of Conservation Approaches and Technologies, FAO, 2011), as well as conservation of natural resources to support the livelihoods of vulnerable populations, in particular when contending with drought but also other risks (floods, desertification, plant and animal diseases, losses due to storage) while taking into consideration gender;
- document knowledge acquired through interventions to support the fight against the crisis in the Sahel (lessons learned from previous crises and during the current crisis);
- adopt a regional communication plan for the dissemination of good practices at national and local levels through the appropriate use of media and channels of communication according to the groups being targeted, while also taking into consideration gender; and

---

<sup>6</sup> “The Near-East Drought Planning Manual: Guidelines for Drought Mitigation and Preparedness Planning”, FAO, 2008.

- create a network of rural radios and radio listeners' clubs at the community level to strengthen knowledge sharing and adoption of good practices at all levels.

#### 4.2 The three cross-cutting issues

The three cross-cutting issues which support the five strategic results are as follows:

- The central role of **capacity development**: FAO supports its member countries in developing their capacities at three complementary levels – individuals, institutions and policies – in order to achieve the above-mentioned five results for people, communities, and decentralized, centralized and regional authorities.
- Strategic partnerships and alliances will be created for each of the results at **local, national, regional and global levels** in order to strengthen the resilience of those most vulnerable to food and nutrition crises in the Sahel.
- The vital importance of **gender equality**: it is essential to increase the importance given to gender-based analysis. In particular, it is necessary to identify specific needs and capacities with regard to women, men, boys, girls and the elderly and/or disabled, in order to implement targeted action and strengthen their resilience in crisis situations. Women play a fundamental role in the region at all levels of food and nutrition systems. They are often responsible for managing the family plot or small kitchen gardens and are very much involved in developing and cultivating larger household plots. Women also play their part in both subsistence and commercial fishing – either as entrepreneurs or as employees – before, during and after fishing expeditions. In West Africa and the Sahel, women are more vulnerable in the event of crises linked to natural disasters because of their more limited access to production inputs, especially to credit and inputs (seed, fertilizer, phytosanitary products), as well as agricultural materials and land. As a result, and in line with an approach which seeks to integrate nutritional support and increase resilience, FAO aims to give priority to women in its emergency and development interventions over the next four years.

#### 4.3 Priority issues of the strategic response framework

The countries of the Sahel are currently facing a triple challenge: ensuring food security for their rapidly increasing populations while sustainably managing their natural resources and adapting to climate change. The themes outlined below are crucial for the response programme to the crisis in the Sahel in the short, medium and long terms.

##### ***Integrated nutritional support given to the families of farmers, agropastoralists, pastoralists and other groups among the most vulnerable***

Repeated nutritional crises and levels of malnutrition that rank among the highest in the world make an impact on children's development and create another obstacle for those countries trying to reach the objective of better education for all. In West Africa, an estimated 600 000 children die each year from malnutrition-related causes (*Levels and Trends in Child Mortality Report 2011*, Lancet Maternal and Child Undernutrition Series, 2008).

The nutritional crisis that for decades has affected West Africa and, in particular, the Sahelian band is starting to be addressed through national programmes dedicated to tackling acute malnutrition, which enable surveys to be carried out at least once a year to monitor the nutritional situation. Generally speaking, nutritional crises are only approached in terms of nutrition and health, while the availability of adequate food in a household is only one of the factors determining a child's nutritional status. Adequate care (breastfeeding, use of food supplements, weaning), food preparation, a varied diet rich in micronutrients, access to services, health structures, and education, as well as access to drinking water and a clean environment, all constitute factors determining a child's nutritional status.



It is therefore necessary to adopt an integrated approach to tackling malnutrition. Despite the promise shown by some initiatives, they have as yet failed to take hold throughout the region. FAO therefore proposes integrating nutrition within its operations in support of production and food provision to families of farmers, agropastoralists, vulnerable pastoralists, and in particular to women, especially through nutrition education programmes coupled with measures to improve both access to food, and the diversity of the food itself. FAO will also support coordination mechanisms in the field of nutrition (especially clusters) at the global, regional and national levels. FAO will also work towards establishing a joint appeal strategy for nutrition, so as to raise awareness at policy level and mobilize resources through subregional organizations and government budgets. Furthermore, FAO will continue to support and actively participate in the Regional Nutrition Working Group. Support for the Renew Effort Against Child Hunger<sup>7</sup> and Scale-Up Nutrition initiatives will continue and be strengthened. Implementation of this component will be systematically accompanied by capacity building activities for FAO's regional and national level partners, including agriculture ministries and personnel in partner organizations working on the ground. Synergies between the various FAO interventions will be developed with the aim of strengthening existing regional capacities and initiatives concerned with developing capacities in the health sector.

### ***Essential support to pastoralism***

Lessons learned from previous crises in the Sahel indicate that pastoralism should be a key priority for governments and donors, both in terms of needs assessment and grant aid, as this livelihood is particularly at risk. A number of studies show that transhumant pastoralism is more productive than livestock breeding and better suited both to managing and reducing risks, and climate change adaptation<sup>8</sup>. In fact, transhumance typifies the need to adapt to the changes taking place in an environment. Climate change, whether favourable or not, will alter the quantity and the quality of natural pasture, leading, undoubtedly, to the creation of new livestock-breeding pastures in the area. Pastoralists will, however, have to contend with the increasing pressure being put on grazing land, with stronger environmental constraints in the years to come, as well as with the inevitable risks that come with periodic political upheaval. It is essential, therefore, that pastoral land tenure legislation be given due consideration at the earliest possible opportunity, at regional and national levels.

Livestock breeding plays an important role in all the Sahelian countries. It represents some 10-15 percent of GDP in Burkina Faso, Chad, Mali, Niger and Senegal (even more in Mauritania). Transhumant pastoralism<sup>9</sup> (70 percent of bovine livestock breeding is transhumant) is a production method which is adapted to certain Sahelo-Saharan ecosystems and which is, by its very nature, transborder. It has undergone major transformations as a result of demographic growth, political policy choices and climate change. One of the important innovations which has been taking place in the Sahel over the last decades is the emergence and the widespread adoption of agropastoralism, which is a combination of agriculture and livestock activities. This new way of exploiting resources was initiated by farmers out of the need to limit the risks associated with climatic uncertainty. This practice enables pastoralists to limit their cereal purchases during droughts, while farmers, investing in livestock, seek to diversify and capitalize their resources and sources of income. With this in mind, FAO will lead a number of interventions aimed at safeguarding the livelihoods of pastoralists and agropastoralists and strengthening their resilience (for details, see country files ).

---

<sup>7</sup> FAO, WFP, United Nations Children's Fund, World Health Organization and partners.

<sup>8</sup> Grahn, R. (2008), *The paradox of pastoral vulnerability*, OXFAM.

<sup>9</sup> *Atlas de l'intégration Régionale*. Sahel and West Africa Club-ECOWAS/Organisation for Economic Co-operation and Development, January 2008.



### ***Sustainable natural resource management (water, land, trees and fisheries)***

The lessons learned from Greening the Sahel<sup>10</sup> (January 2012) show how, contrary to public opinion, investments in agroforestry systems maintained by farmers (for example Maradi and Zinder in Niger, the northern part of the central plateau in Burkina Faso, the Gondo plain in Mali, etc.) have brought about a transformation and general improvement of the environment in the Sahel. While at the regional level degradation is, unfortunately, an ongoing problem, at local level it can be said that where investment and resource management have been possible, this trend has actually been reversed.

The combined effects of the ecological crisis, geographical pressure and the decrease in soil quality have led rural populations to adopt new production systems based on an integrated *plantes-ligneux-animaux* approach. Within this system, trees fertilize, provide forage, fruit, and other products, and play a central, diversifying role in ensuring food and minimizing risks caused by climatic hazards. However, the small producer's property rights have not yet been guaranteed, even though land tenure observatories have been created in the Sahel. This right to trees could be an incentive for thousands of peasants to invest in their agricultural holdings. On the other hand, the economic impacts of water and soil conservation management (stone bunds, zai, eyebrow terraces, stone bunds-zai combinations, natural regeneration of trees) are indisputable. Taking into consideration these lessons and good resource management practices, FAO has formulated a response programme for the medium and long terms, in accordance with the five expected outcomes for the management and reduction of food and nutrition crisis risks in the Sahel, which is firmly rooted in the management of resilient ecosystems. Fisheries resources, which are also very important for the region, will be dealt with subsequently via medium- and long-term interventions.

- *The fight against desertification and climate change adaptation*

Faced with desertification and decreasing soil quality, over the last 15 years the Sahelian countries have created national action plans for the fight against desertification and climate change adaptation. The NAP/FAD and the NAPAs are the instruments through which two of the three most important conventions that emerged from the Rio Summit will be implemented at national level – the United Nations Convention to Combat Desertification (UNCCD) and the United Nations Framework Convention on Climate Change. While the obligation of developing NAP/FAD for those countries affected by desertification is written into the UNCCD text, the development of NAPAs, decided on at the end of the 1990s, aims to answer the wider concerns of less developed countries as regards adaptation to the effects of climate change.

Important gains have been made in the Sahel, upon which agricultural development policies can be built. In 2005, CILSS began a capitalization study into the impacts of different techniques and approaches in the fight against desertification both on the environment itself, and on changes to production systems in the Sahel since the beginning of the 1980s. It has revealed that wherever pertinent action has been taken, it has been possible to increase agricultural yields, improve food and environmental security, reduce poverty and rural out-migration, and soften the impact of climate variations. These results show, therefore, that if governments in the Sahel and their partners prioritize sustainable land management, they can not only reduce the Sahelian populations' vulnerability to climate change but also improve agricultural productivity and reduce poverty. For the countries of the Sahel, desertification and climate change, which are closely linked, constitute a major challenge for the region's development.

---

<sup>10</sup> CILSS (2012), « *Formulation d'une stratégie harmonisée de mise en oeuvre de la Grande Muraille Verte: Leçons tirées du reverdissement du Sahel* » .

- *The importance of rural and urban migration and conflicts in the region as a result of climate change and disasters*

The fragility of ecosystems and damage to natural resources exacerbated by droughts and other catastrophes linked to climate change affect both movement of populations and conflicts in the Sahel.

It is necessary to consider issues concerning food and nutrition insecurity in an urban setting, above all during a crisis when migration towards urban centres is one of the survival strategies that further exacerbates problems associated with the rapid urbanization process already well underway. The primary needs of urban migrants are accommodation, food and water. Often these migrants have lost their social support network, and hence their security, facing competition with other urban poor. As is often the case, temporary migration becomes permanent and they pursue their life in the city while maintaining some contact with the rural world they have left behind.

The agricultural and pastoral skills and expertise that migrants possess should be considered in order to develop policy and direct action that could help to improve food systems through emphasizing the rural-urban connection (production, processing, food preparation). Cities are essential in creating access to markets and commercial supply chains in the region. Developing resilient food systems by integrating local, rural and urban exchange will benefit both the urban poor and small producers. FAO has taken into account the recommendations outlined in the *“Food for the Cities”* report for its Sahel programme in the medium and long terms, while emergency measures are currently being considered.

Furthermore, since 2010 a complex situation has existed in parts of the Sahel where the Al-Qaeda in the Islamic Maghreb group threatens access to areas in northern Mali, the Niger and western Mauritania. The presence of these armed groups prevents humanitarian and development workers from operating efficiently and getting assistance to the poor. In the broad context of the Malian crisis with some 206 000 displaced persons, FAO and its partners are paying particular attention to food insecurity among displaced persons, returnees and refugees.

Interventions and implementation of activities by FAO and the various regional and national actors should take these elements into consideration. By so doing, they can reduce the vulnerability of livelihoods, promote alternatives and improve both availability of natural resources for marginalized and vulnerable groups, and their access to these resources, thereby helping to prevent conflicts and migration.

#### 4.4 Implementation principles and guidelines

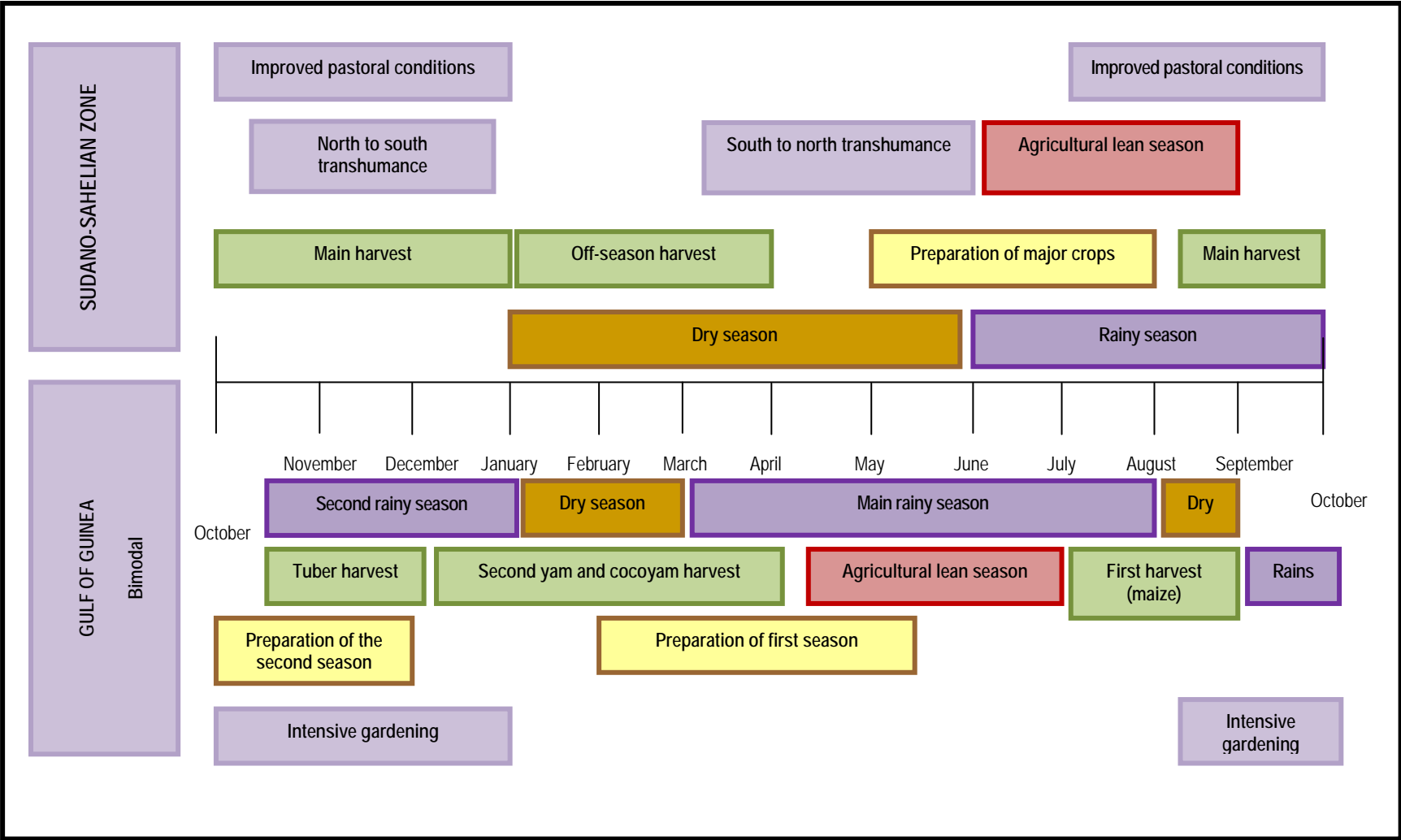
In order to ensure a coordinated and sustainable response, the FAO response programme for the 2012 crisis in the Sahel is based on the following **implementation principles** linked to the reduction of risk for food and nutrition security:

- respond to needs expressed at local and national levels through a consultative, participatory approach with different stakeholders and beneficiaries;
- act to ensure that the countries resume ownership over planning and implementation of interventions in line with existing policy and national strategy frameworks;
- adopt an approach that takes into account multiple hazards, at the appropriate territorial levels (especially including urban and rural areas and in support of links between the two);
- integrate interventions into existing programmes and strategies that countries have in place, and ensure a results-focused approach that is in line with FAO's Strategic Framework;
- work in partnership with other United Nations agencies, donors, NGOs, civil society, research institutions, etc.;
- maintain synergies and continuity between interventions at all stages – during response, and recovery and transition stages;
- act in accordance with and in support of the measures taken regarding climate change adaptation, especially within the framework of the NAPAs;
- strengthen national plans for disaster risk reduction and climate change adaptation;
- take into consideration and support national strategies concerned with sustainable development, poverty reduction and food security;
- follow up and support the sectoral implementation of the Hyogo Framework for Action; and
- maintain synergies with the United Nations Development Assistance Framework.

In order to build the resilience of people, institutions/mechanisms and ecosystems, FAO's Sahel programme also follows the **four guidelines** below:

1. sustainable livelihoods and ecosystems: the sustainable ecosystem approach integrates management of all resources (water, land and biodiversity) and respects agro-ecological areas in the region; this complements the sustainable livelihoods approach which includes the social and material assets needed to enable a livelihood to withstand various stresses and shocks;
2. liaison at local, national, regional and global levels: the links between these different levels are indispensable for ensuring strengthened capacities, governance and communication;
3. interdisciplinarity: integration of different agriculture sectors – livestock breeding, forestry, fisheries and natural resource management – is necessary; first to respond to people's different livelihoods, and also to harness that diversity which is so essential for food and nutrition resilience; and
4. the programme approach: the proposed programme will see fragmented projects giving way to a more synergized approach in which the various actions and interventions focus on all or several of the expected results, thus ensuring greater coherency and enabling results to be followed up with regard to governments and beneficiary populations (accountability).

4.5 The Pastoral and Agricultural Calendar (FEWS NET)



Within the FAO programme, interventions follow the calendars outlining general and specific needs and existing agrosilvopastoral practices for each ecoregion. In the Sahel, there are two main seasons.

a) **Wet season (wintering): June to September**

**Main agricultural season – rainfed crops: cereals (millet, sorghum, maize, rice), peanuts, cotton, legumes and vegetables produced in the wet season.**

Sowing dates: May – July

Harvest: September – January

Interventions: distribution of agricultural inputs; seed fairs/input vouchers; input shops; training and advice; assistance in processing and marketing; (*warrantage*; cereal bank); seed multiplication; support for soil conservation techniques (stone bunds, eyebrow terraces, zai); and assets-, cash- or food-for-work.

**Pastoral wintering**

Dates: July – October

Interventions: small-herd recapitalization; forage seed distribution and production; and forage management support.

b) **Dry season: October to May**

**Off season crops:** market garden produce.

Sowing /planting dates: November – January

Harvest: January – April

Interventions: agricultural input distribution; rehabilitation of market gardening areas; support, advice and training; assistance in processing and marketing; and promotion of integrated management approaches to production and pest control.

**Pastoral lean season**

Dates: February – June

Interventions: distribution of animal feed, veterinary care, livestock destocking; facilitation of transhumance (information, repairing water points); restoration of grazing areas; and mechanized recovery of degraded soil.

The pre-lean and lean periods from March/April to September, according to the area under consideration, are critical for food insecurity and malnutrition. Therefore, action must be taken now to safeguard the livelihoods of the most vulnerable and avoid any escalation in the situation that could lead to famine.

## 5. NUMBER OF PEOPLE TARGETED AND ESTIMATE OF FAO'S IMMEDIATE FINANCIAL REQUIREMENTS IN 2012

### 5.1 Estimated number of people targeted by FAO in 2012

To-date, an estimated 18.7 million people are in a state of food and nutrition insecurity, and require well targeted, appropriate action to be taken as soon as possible. This estimate represents some 42 percent of the population of the Niger, 32 percent in Mali and Chad, as well as more than 20 percent of the populations of Cameroon and Mauritania. Apart from household-level food insecurity, it is estimated that more than 1 million children are at risk of severe acute malnutrition. These figures will be regularly updated as the situation changes.

With support from its resource partners, FAO is preparing to reach more than 60 percent of the people in a state of food and nutrition insecurity in the Gambia, Mauritania and the Niger. FAO also aims to reach more than 50 percent of affected people in Cameroon and in Senegal. In Burkina Faso, Chad and Mali, FAO's target is to reach 45, 28 and 8 percent, respectively, of the food and nutrition insecure people. Estimates of affected populations targeted by FAO are summarized in the table below.

Country	Burkina Faso	Cameroon	Gambia	Mali	Mauritania	Niger	Senegal	Chad	Total
Vulnerable persons targeted by FAO	933 800	191 037	241 000	380 825	497 500	4 180 000	420 000	993 800	7 837 960
% of total population in food insecurity and targeted by FAO	45.3	54.6	100	8.3	71	65.3	56.8	27.6	42

Information is currently unavailable regarding the number of people at-risk in each country according to their livelihood mechanisms. It is necessary, therefore, to immediately carry out detailed assessments or analyses of the current number of people affected within each of the following categories:

- farmers;
- pastoralists;
- agropastoralists;
- agrosilvopastoralists;
- fishers; and
- other marginalized groups, such as the landless, displaced persons, returnees, refugees and migrants to cities or in the vicinity of cities.

In addition, needs assessments require gender- and household-disaggregated data to ensure the implementation of appropriately targeted interventions.

### 5.2 Estimated financial requirements

Within the IASC framework plan, humanitarian agencies are seeking a total of USD 723 million<sup>11</sup> to respond to the food and nutrition crisis in the Sahel. This includes:

- USD 480 million for food security to meet the needs of more than 12 million people across the region; and
- USD 243 million for nutrition across the region, with more than 1 million children suffering from severe acute malnutrition and more than 2 million children suffering from moderate acute malnutrition.

<sup>11</sup> The IASC response plan does not include the Gambia, which declared an emergency later. FAO, however, has included the Gambia in its programme of action.

FAO has estimated at almost USD 112 million its immediate financial requirements for safeguarding the resilience of farmers, pastoralists, agropastoralists, agrosilvopastoralists and other marginalized groups in 2012. These funds will go towards assisting some **7.8 million people** in the Sahel region<sup>12</sup> – representing nearly 42 percent of the estimated **18.7 million people in food and nutrition insecurity**<sup>13</sup>.

The initial financial requirements for FAO-led interventions in emergency support represented only 15 percent of the total amount for the IASC food security response strategy in February 2012, and only 10 percent of the estimated USD 723 million for food and nutrition security.

In addition, the arrival of locusts in the Sahel coincides with planting and emergence of this year's summer rainfed crops in agricultural zones in Chad, Mali and the Niger. Therefore, there is an immediate and severe threat to crops in these countries. Depending on weather conditions (primarily rains) and access to locust-infested areas, this threat could continue this summer with two successive generations of breeding occurring, causing locusts to increase up to 250 fold. Unless controlled, large numbers of swarms could form at the end of the summer and invade Algeria, Libya, Mauritania and perhaps Morocco.

Immediate availability of funds is essential to carry out proper survey and control operations in the Niger and Mali (and to a lesser extent in Chad) against incoming swarms and the forthcoming generation during July and August. Preparedness against a second potentially larger generation of breeding in September and October is also crucial.

These actions are required to protect crops, contribute to food and nutrition security and reduce the scale of swarm formation and migration to adjacent countries. FAO will continue monitoring the progression of the Desert Locust in the Sahel.

The budget of USD 2.5 million exclusively regards immediate needs in Chad, Mali and the Niger (over the next two months). The USD 10 million budget regards the needs of the western region as a whole (Algeria, Chad, Libya, Mali, Mauritania, Morocco and the Niger) until October 2012. These funds are required immediately in order to adequately prepare for the threat facing the region.

At this stage, preparing a detailed budget for each country would be counterproductive, limiting the flexibility that is essential for locust control operations because of the unpredictability of their movements across borders in the coming months.

The current resurgence in locust activity began in an insecure area and the locusts have so far migrated towards an inaccessible area. It is therefore very difficult to form a clear picture of the size and scale of this invasion and it is only at a later stage that we will really be in a position to make an assessment.

It is nevertheless essential to prepare for a major resurgence in the Sahel region. Preparing for such a fight against infestations takes time (organizing more aerial pesticide triangulations, ensuring that supplementary ground teams are safe and working correctly, drawing up contracts for vehicle provision and flying hours, etc.) and it is necessary to be fully operational before the locusts arrive.

---

<sup>12</sup> Estimates based on difference sources on 13.03.2012.

<sup>13</sup> The fight against the Desert Locust is detailed in the regional plan in the annexes.

These requirements are set out in the table below. To-date, only 26 percent of FAO's financial requirements have been met.

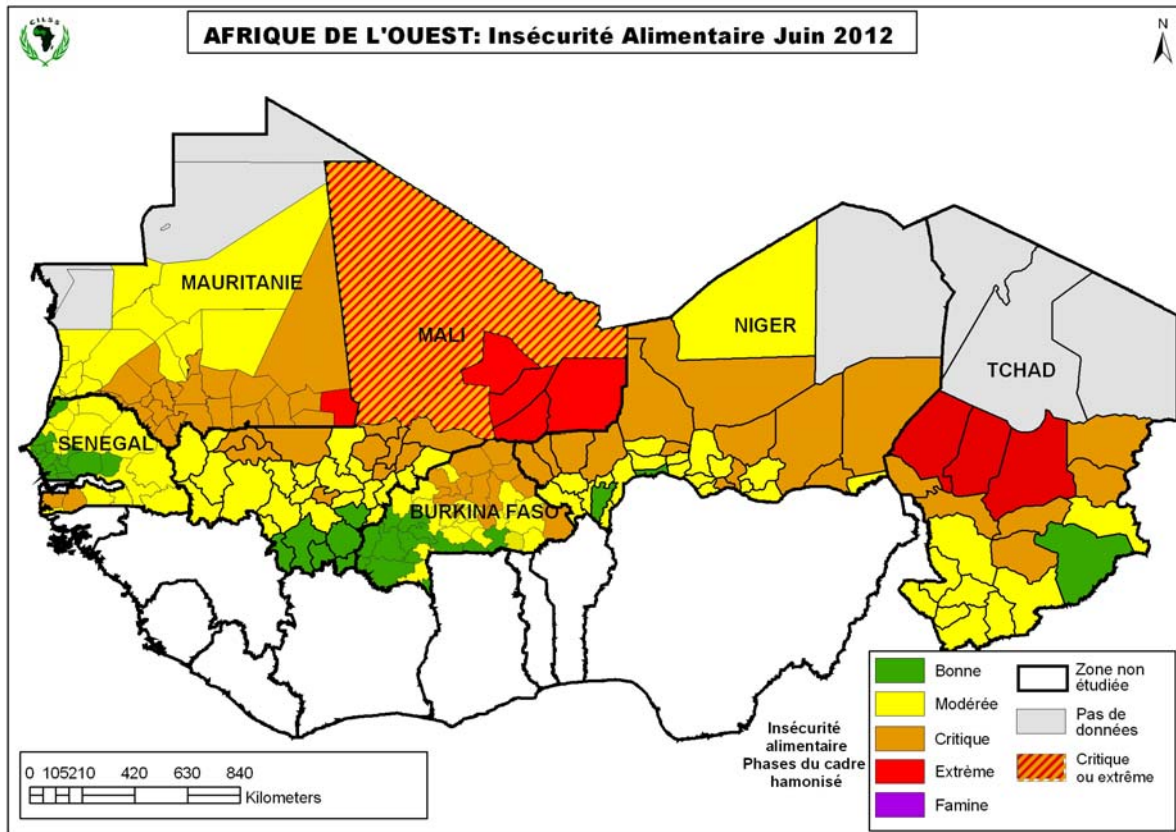
Countries	Priorities	Beneficiaries targeted by FAO	Funding requirements for 2012 response (USD)	Funding received (USD)	Unmet requirements (USD)
BURKINA FASO	Assistance to farmers (gardening, grain production, market) and pastoralists (veterinary and livestock breeding inputs, fodder)	933 800	17 835 000	4 308 472	13 526 528
CAMEROON	Assistance to vulnerable farmers and pastoralists	191 037	1 711 000	611 011	1 099 989
CHAD	Assistance to drought-affected farmers and pastoralists, reduction of malnutrition, support information and coordination system	993 798	17 377 080	5 520 053	11 857 027
GAMBIA	Assistance to vulnerable farmers	241 000	5 076 945	1 926 171	3 150 774
MALI	Assistance to farmers, pastoralists and foresters and nutrition (agriculture, livestock, forestry)	380 825	10 050 000	2 741 720	7 308 280
MAURITANIA	Assistance to vulnerable farmers and pastoralists (fodder crops, animal feed) and nutrition	497 500	9 000 000	2 271 554	6 728 446
NIGER	Assistance to vulnerable pastoralists and farmers	4 180 000	42 073 553	7 840 138	34 233 415
SENEGAL	Assistance to vulnerable farmers	420 000	6 850 000	2 793 002	4 056 998
REGIONAL PROGRAMMES	Support to countries and region with food security coordination and needs evaluation and analysis	-	2 127 500	1 113 027	1 014 473
<b>SUBTOTAL FOOD AND NUTRITION SECURITY PROGRAMME</b>		<b>7 837 960</b>	<b>112 101 078</b>	<b>29 125 148</b>	<b>82 975 930</b>
LOCUST THREAT SAHEL 2012			10 000 000		
<b>TOTAL</b>			<b>122 101 078</b>	<b>29 125 148</b>	<b>92 975 930</b>

In line with the five strategic results, the details of emergency technical interventions, rehabilitation and development action targeting farmers, pastoralists, agropastoralists, agrosilvopastoralists and other marginalized vulnerable groups, for the period 2012–2015, as well as the sustainable management of their natural resources (water, land, forests, pastures, fisheries) and the reduction of multiple risks and climate change-related risks are currently being formulated and will be communicated as soon as possible. The immediate interventions proposed by FAO seek to ensure sustainability, by directly supporting the livelihoods of vulnerable populations and aim to contribute to maintaining their self-sufficiency and dignity. Details of the activities planned for 2012 are provided in the regional and country plans (see annexes).



## **REGIONAL AND COUNTRY PAGES**

## COORDINATION ET APPUI RÉGIONAL URGENCE ET GESTION/RÉDUCTION DES RISQUES EN SÉCURITÉ ALIMENTAIRE ET NUTRITION



Carte préliminaire issue de la rencontre de la Cellule Régionale d'analyse du Cadre Harmonisé Niamey 02 au 06 juin 2012 (Gouvernements du Mali, Niger, Tchad, Burkina Faso, Sénégal et Mauritanie, WFP, FAO, Fewsnet, Oxfam, Save the Children, ACF)

### POINTS CLÉS

- Portefeuille actuel des projets en appui à la coordination et aux activités régionales d'urgence : **1 113 027 USD**
- **Un appui supplémentaire d'1 014 473 d'USD est nécessaire**
- **Activités prioritaires** : coordination régionale pour les interventions humanitaires de sécurité alimentaire et nutritionnelle; évaluations techniques régionales et nationales; gestion et réduction des risques de catastrophes dans les pays et dans la sous-région ; soutien aux initiatives de développement du Cadre Harmonisé et de soutien aux SAP nationaux dans la

### Le rôle du Bureau sous-régional des urgences et de la réhabilitation pour l'Afrique de l'Ouest/Sahel (REOWA)

La FAO, à travers son Bureau REOWA, créé en 2006, travaille dans le triple objectif de:

- 1) renforcer la coordination des stratégies et des activités des acteurs humanitaires de la sécurité alimentaire et nutritionnelle en Afrique de l'Ouest et au Sahel;
- 2) conduire, en collaboration avec les autres partenaires clefs du secteur, des analyses pertinentes et les diffuser auprès des parties prenantes, en particulier les bailleurs de fonds;
- 3) appuyer les interventions de la FAO en matière de gestion et de réduction des risques de catastrophes dans les pays de la sous-région.

La FAO-REOWA participe aux réunions du Groupe des partenaires humanitaires (dans le cadre du Comité permanent inter-organisations [IASC]) et du Bureau des Nations Unies pour l'Afrique de l'Ouest [UNOWA]). Le REOWA copréside les réunions du Groupe de travail sur la sécurité alimentaire et la nutrition (FSNWG), et dans ce cadre, élabore des notes mensuelles conjointes de la FAO et du PAM sur la « sécurité alimentaire dans la région et ses implications humanitaires » et, le cas échéant, lance des alertes, comme en novembre et en décembre 2011, suite aux mauvaises récoltes au Sahel. Il participe au Groupe de travail sur la Nutrition (moyen et long terme), aux réunions du Groupe de travail « Préparation et réponse aux urgences » (EPR), aux réunions du Groupe de réduction des risques de catastrophe, aux réunions de la plateforme régionale de préparation aux catastrophes naturelles et aux réunions du groupe régional de Communication Humanitaire. La FAO-REOWA contribue au développement et à la mise en œuvre du Cadre Harmonisé en Afrique de l'Ouest/Sahel. Il pilote, conjointement avec partenaires concernés, l'élaboration de l'appel humanitaire régional (CAP) et co-préside le processus de formulation et d'actualisation de la Stratégie Inter-agence IASC de réponse à la crise Sahel. Dans le cadre des dispositifs régionaux de suivi de la sécurité alimentaire, le REOWA, avec la Division de la FAO des marchés et commerce, coordonne la participation de la FAO et participe aux missions annuelles conjointes de suivi des récoltes et de la sécurité alimentaire, aux missions sur les marchés et aux réunions de concertation des dispositifs régionaux de gestion et de prévention des crises alimentaires (Réseau de prévention et de gestion des crises alimentaires en Afrique de l'Ouest et au Sahel et Réseau de prévention des crises alimentaires). **La participation active de la FAO à travers le REOWA, a permis d'alerter à temps, dès octobre 2011, les partenaires et les décideurs, des risques de crise alimentaire au Sahel.**

## Partenaires

Les **structures membres de l'IASC** sont les bureaux régionaux des agences des Nations Unies, les organisations non gouvernementales (ONG) et les bailleurs humanitaires.

Les **structures ayant participé aux réunions du Groupe de travail régional sécurité alimentaire et nutrition (FSNWG)** sont : Action contre la faim (ACF), l'Agence adventiste internationale de secours et de développement (ADRA), Agronomes et vétérinaires sans frontières, la Croix-Rouge française, le Service de secours catholique (CRS), le Conseil Danois pour les réfugiés (DRC), la Direction générale de l'aide humanitaire et de la protection civile (ECHO), la FAO, le Réseau de systèmes d'alerte précoce sur les risques de famine (FEWSNET), Africa's Office of Food for Peace, la Fédération internationale des Sociétés la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (IFCR), Hellen Keller International, le Réseau régional intégré d'informations, le Bureau de la coordination des affaires humanitaires des Nations Unies (OCHA), l'Agence américaine pour le développement international/Bureau de l'aide d'urgence en cas de catastrophes (USAID/OFDA), l'Organisation internationale pour les migrations (OIM), OXFAM/GB, le Programme Alimentaire Mondial (PAM), Save the Children UK, le Secours Islamique France, le Programme commun des Nations Unies sur le VIH/sida, le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (UNHCR), le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), le Bureau des Nations Unies pour l'Afrique de l'Ouest (UNOWA) et World Vision International (WVI).

Les **structures participant aux réunions du Groupe de préparation et réponse aux urgences (EPR)** sont les suivantes : la Banque mondiale, ECHO, CRS, la FAO, la FICR, IOM, OCHA, le Bureau du Haut Commissariat pour les Droits de l'Homme (OHCHR), l'Organisation mondiale de la Santé, OXFAM, le PAM, PLAN international, UNHCR, UNICEF, USAID/OFDA et WVI.

Les partenaires institutionnels des **initiatives conjointes en gestion des risques de catastrophe/réduction des risques de catastrophe** sont la Communauté économique des Etats d'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), l'Initiative pour le renforcement des capacités d'intervention en cas de catastrophe (CADRI) et la Stratégie internationale des Nations Unies pour la réduction des catastrophes (UNISDR).

La **plateforme régionale de préparation aux catastrophes naturelles** réunit les Services nationaux de la protection civile, la CEDEAO, l'UNISDR, OCHA, la FAO, le PAM, l'UNICEF et les ONG.

Les **dispositifs régionaux de suivi de la campagne agricole, des marchés et de la sécurité alimentaire et le développement du Cadre harmonisé** concernent : le Comité permanent inter-États de lutte contre la sécheresse au Sahel (CILSS), la FAO, FEWSNET, le PAM et les gouvernements.

Les **principaux bailleurs** dans la sous-région sont l’Autriche, la Belgique, le Fonds central d’intervention pour les urgences humanitaires des Nations Unies (CERF), la Suède, le Peace Building Fund, la Suisse, l’Union européenne, USAID/OFDA et la FAO sur fonds propres.

### **Cadre régional de réponse**

Les activités régionales de coordination et de diffusion des analyses sur la sécurité alimentaire menées par la FAO sont essentielles pour maintenir un niveau élevé de vigilance et lancer à temps des alertes en appui aux efforts des pays concernés de la sous-région du Sahel. Ces activités sont indiquées ci-dessous :

#### ➤ **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles régionales et nationales de coordination et de gestion des risques et des crises sont renforcées**

- Coordination humanitaire à travers la participation active aux réunions de l’IASC et de l’UNOWA au niveau régional; coprésidence des réunions régionales du FSNWG;
- Participation aux initiatives conjointes sur la gestion des risques de catastrophe (analyse des capacités, simulation, élaboration de plans de contingence);
- Appui institutionnel régional (CEDEAO), national (gouvernements) et communautaire en gestion/réduction des risques de catastrophes;
- Soutien aux bureaux pays de la FAO pour la formulation et la mise en œuvre des interventions de réponse à la crise du Sahel 2012.

#### ➤ **Résultat 3 - Observer pour préserver : le suivi et les systèmes d’alerte précoce (SAP) de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

- Elaboration et diffusion de notes conjointes FAO-PAM sur la « sécurité alimentaire dans la région et ses implications humanitaires »;
- Participation au développement du Cadre harmonisé en Afrique de l’Ouest/Sahel et aux SAP des pays qui en font la demande;
- Participation aux missions conjointes de suivi des récoltes et de la sécurité alimentaire (septembre-octobre 2012 et 2013) et à la mission sur les marchés (janvier 2013);
- Contribution aux enquêtes de sécurité alimentaire ou nutritionnelle organisées conjointement avec les autres agences du Système des Nations Unies et/ou structures nationales compétentes;
- Participation aux ateliers thématiques (gestion des risques de catastrophe, nutrition, Cadre harmonisé/Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire [IPC]);
- Suivi de la situation des différents risques et inondations dans la sous-région.

#### ➤ **Résultat 4 - Se préparer à la réponse : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

- Participation et pilotage conjoint de la préparation des appels et des stratégies humanitaires régionales;
- Participation à la révision à la Stratégie régionale 2012 inter-organisations de préparation aux risques de crises alimentaires au Sahel;
- Appui à la plateforme régionale de préparation aux catastrophes naturelles et participation à ses réunions;

- Participation aux activités du Groupe de travail « préparation aux catastrophes et réponses » et du Groupe « réduction des risques de catastrophe »;
- Participation à l'élaboration de l'Appel Humanitaire régional 2013, s'il a lieu, et à sa révision à mi-parcours.

➤ **Résultat 5 - *Informier et communiquer pour savoir* : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

- Élaboration et diffusion de notes thématiques sur des sujets spécifiques (inondations, crise humanitaire suite à des troubles sociopolitiques, situation des filières, etc.);
- Exercice de leçons apprises des réponses innovantes mises en œuvre dans la région et dissémination ;
- Participation aux activités de plaidoyer et de communication avec les partenaires du Groupe régional en communication.

### Besoins de financement

Afin d'atteindre une meilleure préparation et fournir une réponse efficace aux menaces et situations d'urgence alimentaires et agricoles au Sahel, la FAO estime à **au moins 2 127 500 USD** les besoins financiers en 2012 pour assurer ses activités.

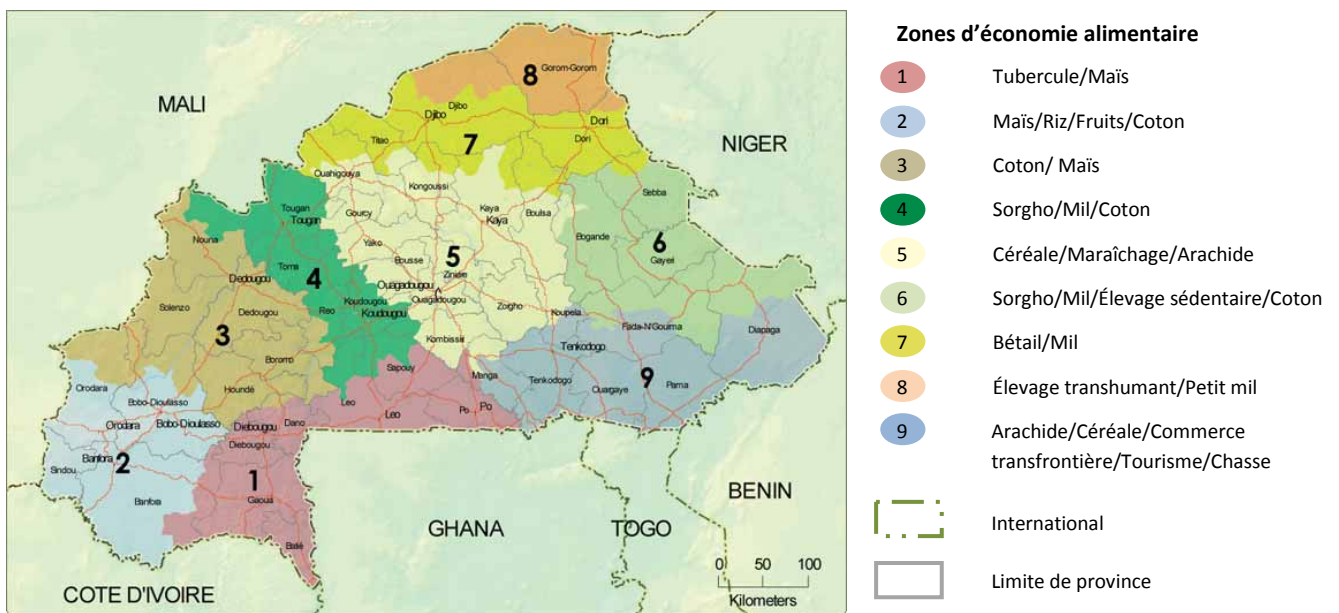
Interventions pays 2012	Besoins financiers totaux (USD)	Besoins financiers satisfaits (USD)	Besoins financiers à mobiliser (USD)
R2 – R3 – R4 – R5	2 127 500	1 113 027	1 014 473

*Les fonds nécessaires pour garantir une meilleure efficacité de la réponse à la crise sont estimés à un montant de 1 014 473 dollars EU. Les activités prioritaires portent sur :*

- 1. le support et la participation à la coordination humanitaire régionale ;*
- 2. les évaluations techniques régionales et nationales (en particulier en relation aux marchés, récoltes et sécurité alimentaire ;*
- 3. la gestion et la réduction des risques de catastrophes dans les pays et dans la sous-région.*
- 4. Le soutien aux initiatives de développement du Cadre Harmonisé et de soutien aux SAP nationaux dans la région.*

*La réception rapide des ces fonds est fondamentale pour garantir la réussite des activités.*

## BURKINA FASO



Source: Fewsnet

### POINTS CLÉS

- Actuellement, 2 060 000 personnes en insécurité alimentaire chiffre qui selon les estimations passera à plus de 2,8 millions pour la période de juillet à septembre.
- Portefeuille de projets d'urgence en réponse à la crise : 4,3 millions d'USD au bénéfice de 582 666 femmes, hommes et enfants.
- **Un appui supplémentaire de 13,5 millions d'USD est indispensable** afin de répondre aux besoins immédiats de 933 800 personnes dont près de 11 000 réfugiés maliens
- **Activités prioritaires** : appui au cheptel (intrants zootechniques, alimentation, recapitalisation) et appui à la production maraîchère.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

Le Burkina Faso est un pays sahélien enclavé dont le secteur agricole constitue la base de son développement socio économique et occupe 86 pourcent de sa population active. Entre 30 et 45 pourcent du PIB du pays provient des activités agricoles (agriculture, élevage, foresterie, pêche), essentiellement de subsistance et basées sur les céréales (sorgho, mil, maïs, riz et fonio), et qui constituent donc la principale source de revenus pour la majorité des populations.

De nombreux ménages sont confrontés de manière récurrente à des difficultés alimentaires se traduisant très souvent par des crises alimentaires. La prévalence de la malnutrition chronique qui est de 34,1 pour cent (dont 11,8 pourcent de forme sévère<sup>14</sup>), témoigne de l'état de vulnérabilité alimentaire et nutritionnel qui prévaut dans le pays.

Les productions des pâturages naturels sont de plus en plus faibles d'année en année et des difficultés pour alimenter les animaux se posent, en particulier pendant la période de mars à juin. En

<sup>14</sup> Chiffre officiel du gouvernement



2010, au nord et à l'est du Burkina Faso, 464 000 personnes étaient déjà en situation d'insécurité alimentaire.

La mauvaise pluviométrie de la campagne agricole 2011, a engendré un déficit de production céréalière record de 154 462 tonnes<sup>15</sup> soit une baisse de 19,6 pour cent par rapport à la campagne agricole précédente, avec une forte incidence sur la disponibilité alimentaire. En conséquence, plus de trois communes rurales sur cinq (soit 186 des 302 communes) ont été déclarées officiellement à risque d'insécurité alimentaire et nutritionnelle.

Les enfants, les femmes enceintes et allaitantes des ménages vulnérables sont particulièrement à risque de malnutrition et à ce jour 450 000 enfants âgés de moins de 5 ans souffrent de malnutrition sévère et 100 000 malnutritions sévère aigue (surtout Sahel, Mouhoun Tapoa).

Un tel scénario de vulnérabilité est exacerbé par une hausse vertigineuse des prix des céréales<sup>16</sup> sur tout le territoire, un contexte tendu et par l'arrivée massive de réfugiés du Mali (près de 62 000<sup>17</sup>), composés majoritairement de femmes et d'enfants. Ils sont accompagnés de leurs troupeaux (150 000<sup>18</sup> bovins, petits ruminants, ânes et chameaux) dont la satisfaction des besoins entre en concurrence avec celle des troupeaux locaux, face à la rareté des ressources en pâturage, au faible niveau de stocks fourragers et au mauvais remplissage des points d'eau.

Les populations vulnérables rencontrent d'énormes difficultés pour accéder à la nourriture et satisfaire leurs besoins alimentaires journaliers.

Le Gouvernement burkinabé, qui a lancé un appel à la solidarité internationale le 2 mars 2012, est appuyé par la FAO et d'autres partenaires dans la mise en œuvre de son plan de réponse pour soutenir les ménages vulnérables.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

La situation la plus préoccupante se situe dans le nord du pays, dans les régions Sahel, Nord, Centre Nord et Est, actuellement en niveau 3 d'insécurité alimentaire selon la classification du Cadre Harmonisé, résultat de l'actualisation des analyses de vulnérabilité conjointes CILSS/FAO/PAM/FEWSNET/Gouvernements réalisée en juin 2012.

Parmi les 582 666 personnes que la FAO appuie actuellement dans le cadre de la crise, deux tiers reposent sur des moyens d'existence de cultures céréalières, et un tiers sur l'élevage. 55 pourcent sont des femmes.

Les réfugiés maliens représentent 10 889 bénéficiaires des projets de la FAO

Total des personnes en insécurité alimentaire	Personnes actuellement appuyées par la FAO (Juin 2012)	Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012
2 060 000 <sup>19</sup>	582 666	933 800 <sup>20</sup>

<sup>15</sup> Le Système National d'Information des marchés rapporte que les prix du maïs, sorgho et millet ont augmenté respectivement de 31, 39 et 35 pour cent en comparaison avec la même période en 2011.

<sup>16</sup> Mai 2012.

<sup>17</sup> Etude FAO/Africare/Ministère des ressources animales Burkina Faso mars 2012.

<sup>18</sup> Burkina Faso. Plan opérationnel de soutien aux populations vulnérables aux crises alimentaires, 30 avril 2012. Le chiffre de 2 800 000 correspondait aux estimations pour juillet-septembre alors que les chiffres 2 060 000 correspond aux estimations pour avril-juin 2012.

<sup>19</sup> Une partie de ces bénéficiaires a déjà été appuyée en 2012 mais nécessite une assistance additionnelle pour protéger leurs moyens d'existence.

## Partenariats

- **Le gouvernement** : Ministères de l'agriculture, des ressources animales, de l'environnement et du cadre de vie, du développement durable et de la recherche scientifique et de l'innovation ;
- **Les agences des Nations Unies** : le PAM, OCHA, UNICEF ;
- **Les organisations de la société civile** : les ONG internationales, locales et autres associations mèneront en partenariat avec la FAO les activités de ciblage des bénéficiaires, de distribution d'intrants et de suivi des résultats ;
- **Les bailleurs de fonds** : Belgique, Commission européenne, CERF, Suisse, USAID/OFDA.

## Capacités et expertise de la FAO

La FAO est présente au Burkina Faso depuis 1961. Depuis sa mise en place au sein de la représentation de la FAO au Burkina Faso en 2007, l'Unité de coordination des urgences et de la réhabilitation (ERCU) a mis en œuvre plus de 22 interventions (pour un budget d'environ 40 millions d'USD) dans le domaine agro-sylvo-pastoral en réponse aux crises diverses. L'équipe est actuellement composée de 17 experts en appui à la mise en œuvre du programme.

## Cadre opérationnel de réponse à la crise

- **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

### Appui à l'agriculture

*Soutien au relèvement des ménages maraîchers vulnérables.*

La présente activité vise à soutenir les ménages vulnérables, dans la pratique des cultures maraîchères en vue d'améliorer leurs rations et de diversifier leur alimentation et leurs revenus monétaires.

*Soutien à la reconstitution de la capacité de production céréalière des ménages vulnérables*

Confrontés à des problèmes de disponibilité de semences de qualité pour les campagnes agricoles à venir. Cette activité vise à appuyer les producteurs vulnérables par la distribution d'intrants de qualité.

### Appui à l'élevage

*Apport d'intrants zootechniques et vétérinaires aux élevages des ménages vulnérables*

La mauvaise situation pluviométrique de 2011 n'ayant pas permis le bon développement des pâturages et des cultures fourragères, la présente activité vise à sauvegarder les moyens d'existence d'au moins 30 000 ménages vulnérables.

*Reconstitution du cheptel des ménages vulnérables après la crise alimentaire et nutritionnelle*

Les difficultés alimentaires des populations et du cheptel vont entraîner sur le plan pastoral des déstockages massifs d'animaux pour faire face aux besoins alimentaires des ménages, perdant ainsi totalement leurs moyens d'existence en élevage. Cette activité se propose de reconstituer ce capital bétail en les dotant d'un noyau de petit élevage (ovins, caprins, porcs, volaille) de leur choix. Cette activité sera aussi accompagnée par des interventions en éducation nutritionnelle.

*Soutien à la pratique des cultures fourragères pour nourrir le cheptel et la constitution de stocks fourragers de qualité*

L'appui en aliments pour le bétail pendant la crise permettra aux animaux de traverser la période difficile tout en maintenant un état de productivité satisfaisant. Toutefois, cette productivité ne pourra être maintenue et améliorée que si les éleveurs disposent de fourrage de qualité et en



quantité suffisante. La présente activité vise à mettre à la disposition des pasteurs et des agropasteurs les plus vulnérables des semences de cultures fourragères de qualité, et à les encourager dans la pratique des cultures fourragères, de la fauche et de la conservation du fourrage naturel.

### **Gestion des ressources naturelles**

#### *Construction de puits maraîchers*

L'appui aux activités de cultures maraîchères va s'accompagner de la construction d'au moins 50 puits dans les périmètres maraîchers des ménages vulnérables bénéficiaires. Cette activité permettra d'augmenter la disponibilité en eau au cours des saisons sèches pour une meilleure pratique des cultures maraîchères.

#### *Construction de puits pastoraux*

Pour appuyer les actions de reconstitution du cheptel à l'issue de la crise, la construction d'au moins 50 puits pastoraux dans les zones qui s'y prêtent s'avère essentielle pour favoriser l'exploitation des pâturages naturels et améliorer la productivité des élevages.

#### *Valorisation des produits forestiers non ligneux*

L'appui en matériel de transformation de produits forestiers non ligneux (PFNL) bénéficie des groupements de femmes. Il prévoit la construction de boutiques de ventes de PFNL, le reboisement d'espèces des PFNL ; la formation des bénéficiaires en transformation et valorisation des PFNL.

### ➤ **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et des crises sont renforcées**

La FAO participe activement aux réunions organisées par le Coordinateur résident du Système des Nations Unies, réunissant les agences de l'Organisation des Nations Unies, les partenaires techniques et financiers et les ONG. La FAO participe également au groupe de travail ayant appuyé la préparation du plan de réponse du gouvernement à la crise (FAO, PAM, Union européenne, ECHO, Représentants des Ministères de l'agriculture et de l'élevage) lors des réunions mensuelles de coordination humanitaire. D'autres activités d'appui institutionnel et de gestion et de réduction des risques sont en cours de formulation.

### ➤ **Résultat 3 - Observer pour préserver : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

Afin de garantir d'une part un suivi régulier de la sécurité alimentaire et nutritionnelle, et de disposer d'informations fiables d'autre part, des activités de soutien au dispositif national de suivi de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont maintenues et appuyées au cours de l'année de façon régulière. L'objectif est d'améliorer la capacité opérationnelle du dispositif national sur la sécurité alimentaire au Burkina Faso.

### ➤ **Résultat 4 - Se préparer à la réponse : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

Un appui technique est fourni de façon régulière aux secteurs de l'agriculture, de l'élevage et des ressources naturelles dans le cadre du Plan national du secteur rural (PNSR) et du document de réponse du gouvernement à la crise. D'autres activités sont en cours de formulation.

➤ **Résultat 5 - *Informier et communiquer pour savoir* : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

Ces activités sont en cours de formulation et seront coordonnées au niveau global et régional.

**Activités d'urgence et de réhabilitation en cours**

Grâce aux contributions reçues à ce jour, actuellement les activités destinées à appuyer des ménages vulnérables sont incluses sous les Résultats 1 et 3 du présent programme et comprennent :

➤ **Résultat 1 - *Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales***

- **Cultures céréalières** : l'appui au développement du secteur semencier du pays, l'achat et la distribution de semences de variétés améliorées, la construction de boutiques d'intrants ; la formation en matière de production et de commercialisation de semences vivrières de variétés améliorées.
- **Maraîchage** : l'achat et la distribution de semences, d'intrants et de matériel de cultures maraîchères et la formation en matière d'éducation nutritionnelle et de bonnes pratiques de production maraîchères.
- **Élevage** : l'achat et la distribution d'aliments concentrés pour le bétail, la fourniture de produits vétérinaires pour une couverture sanitaire des animaux des bénéficiaires, l'achat et distribution d'animaux de petit élevage (ovins, caprins, porcins, volaille) et de matériel d'élevage ; la formation en matière de bonnes pratiques de conduite d'élevage (santé et alimentation animale).

➤ **Résultat 3 - *Observer pour préserver* : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

- **Suivi de la sécurité alimentaire et nutritionnelle** à travers le Conseil national de sécurité alimentaire et le SAP.

**Besoins de financement 2012**

Les contributions reçues ont permis la mise en œuvre de plusieurs activités sous les Résultats 1 et 3 du cadre de réponse à la crise présenté ci-dessus. Cependant, pour certaines activités ciblant la campagne agricole principale en cours les besoins en semences vivrières ont été couverts à hauteur de 23 pour cent seulement, en raison de financements insuffisants. En ce qui concerne les besoins totaux, ils ont été satisfaits à hauteur de 24 pour cent, équivalant à un montant total de 4,3 millions d'USD par rapport au 17,8 millions d'USD demandés pour l'année 2012<sup>21</sup>.

---

<sup>21</sup> L'appui en cultures céréalières n'est plus d'actualité vu l'avancement de la saison agricole.

<b>Interventions pays 2012</b>	<b>Nombre de personnes ciblées</b>	<b>Besoins financiers totaux (USD)</b>	<b>Besoins financiers satisfaits (USD)</b>	<b>Besoins financiers à mobiliser (USD)</b>
<b>R1 Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui à l'agriculture</b>				
Soutien au relèvement des ménages vulnérables par l'appui aux cultures maraîchères	77 000	2 100 000	330 000	1 770 000
Soutien à la reconstitution de la capacité de production céréalière <sup>22</sup>	210 000	3 600 000	1 075 694	Activité financée seulement à hauteur de 30% <sup>23</sup>
<b>R1 Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui à l'élevage</b>				
Apport d'intrants zootechniques et vétérinaires à l'élevage	105 000	3 600 000	1 739 236	1 860 764
Soutien à la pratique des cultures fourragères et la constitution de stocks fourragers de qualité	210 000	1 203 000	287 847	915 153
Assistance d'urgence au bétail des réfugiés maliens et de leurs communautés	105 000	2 962 000	300 000	2 662 000
Reconstitution du cheptel après la crise	210 000	2 570 000	575 694	1 994 306
<b>R1 Protéger et renforcer les moyens d'existence - Gestion des ressources hydriques</b>				
Construction de puits maraîchers et pastoraux	16 800	1 700 000		1 700 000
<b>R3 Observer pour préserver</b>	-			
Soutien aux activités d'évaluation des besoins et de suivi de la sécurité alimentaire		100 000		100 000
<b>Total</b>	<b>933 800</b>	<b>17 835 000</b>	<b>4 308 472</b>	<b>13 526 528</b>

A ce jour, il n'est plus possible d'intervenir pour la campagne agricole en cours, à cause de l'avancement de la saison. Cependant, la FAO continue de contribuer à la sécurité alimentaire des populations les plus vulnérables dans le pays par d'autres actions de protection de la résilience des moyens d'existence.

<sup>22</sup> Ce pourcentage inclut le coût des semences ainsi que les frais nécessaires pour la mise en œuvre des activités des projets financés portant sur ce volet.

<sup>23</sup> Deux personnes sur trois sont pauvres dans la région de l'Extrême Nord selon l'Enquête camerounaise auprès des ménages ECAM III.

*Les fonds nécessaires afin de pouvoir appuyer ultérieurement une réponse immédiate à la crise au Burkina Faso sont estimés à 13 526 528 d'USD. Les activités prioritaires sont :*

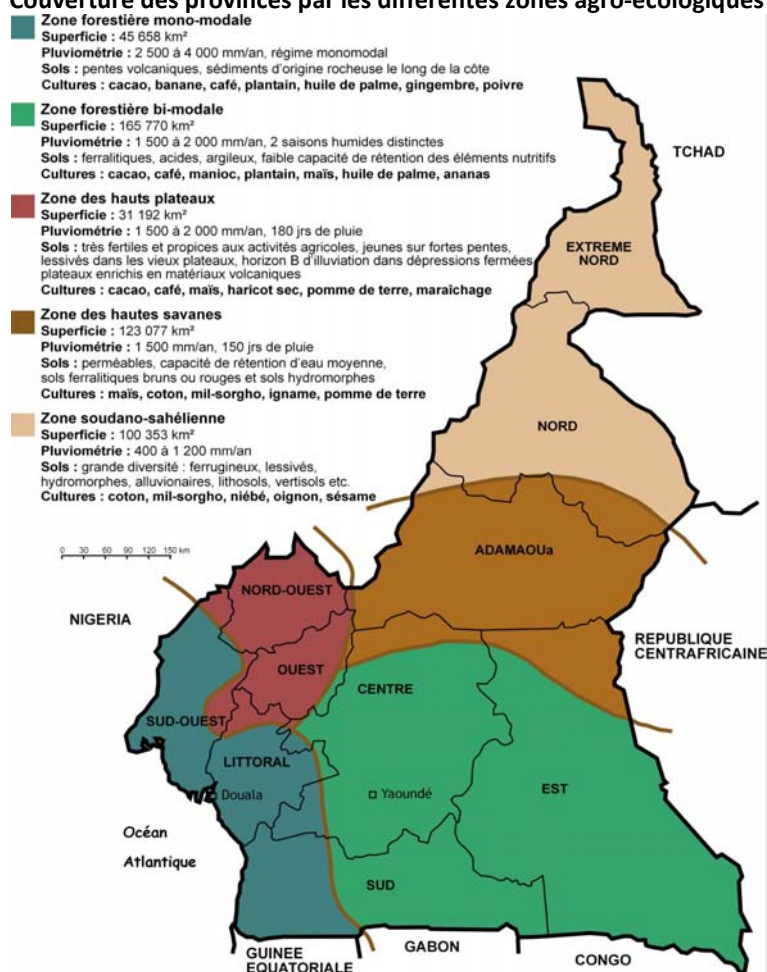
- 1. la reconstitution du cheptel ; et*
- 2. la production maraîchère*

*en vue de permettre aux familles de bénéficier d'une ration alimentaire diversifiée et plus riche (en protéines, vitamines, minéraux, etc.) et de jouir de sources de revenus complémentaires pour subvenir aux besoins de première nécessité.*

*La réception rapide des ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole et garantir la réussite des activités, spécialement pour le volet maraîcher.*

## CAMEROUN

### Couverture des provinces par les différentes zones agro-écologiques



Source: IRAD et Annuaire statistique du Cameroun – 2000.

### POINTS CLÉS

- 350 000 personnes en insécurité alimentaire sévère et modérée dans la Région de l'Extrême Nord du pays.
- **Un appui supplémentaire de 1,1 millions d'USD est nécessaire** afin de répondre aux besoins de 52 500 personnes.
- **Activités prioritaires:** la distribution de semences et fourniture d'intrants agricoles pour la production de décrue de riz et mil et la fourniture d'aliments de bétail.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

Les populations de la région de l'Extrême Nord représentent 27 pour cent de la population totale du Cameroun (selon le résultat du troisième recensement de la population). Environ, 77 pourcent de la population de l'Extrême Nord vit en milieu rural avec l'agriculture comme principale activité, dont les produits servent à l'autoconsommation et à la commercialisation. En raison du déficit hydrique récurrent, de techniques culturales inappropriées, et du faible niveau de fertilité des sols, la production agricole vivrière ne parvient toujours pas à satisfaire les besoins de populations pauvres<sup>24</sup> dont le taux d'accroissement démographique est croissant.

<sup>24</sup> Rapport préliminaire de l'EDS-MICS, octobre 2011- la moyenne nationale s'élève à 6 pour cent.

Cette partie du pays est par conséquent régulièrement frappée par des pénuries alimentaires contraignant les ménages les plus pauvres à se séparer de tout ou partie de leurs actifs. Ces pénuries contribuent également à l'accélération des flux migratoires vers d'autres localités. Aussi, cette région est-elle présentée comme une zone d'insécurité alimentaire chronique nécessitant un suivi régulier.

C'est ainsi que l'évaluation des récoltes et de la sécurité alimentaire (CFSAM) réalisée en novembre 2011 dans les régions du Nord et de l'Extrême Nord a mis en évidence un déficit pluviométrique de 14 pour cent qui a eu une conséquence directe sur la superficie des terres emblavées : les superficies céréalières du premier cycle sont en baisse d'environ cinq pour cent à l'exception du Logone-et-Chari où la baisse est estimée entre 20 et 30 pourcent. Pour les cultures de contre-saison et suite aux perturbations pluviométriques observées en fin septembre, les superficies emblavées sont également en diminution de l'ordre de 30-40 pourcent.

Dans le cadre de la campagne agricole 2011/2012, la production de riz local est estimée à 53 000 tonnes cette année contre 68 000 tonnes en 2010, soit une baisse de 22 pourcent, dont 70 à 80 pour cent de production est exportée au Nigéria. Il en est de même des productions de niébé, de légumes et du poisson des zones du Lac Tchad qui sont destinées principalement au Nigeria et exportées en petites quantités lors des marchés hebdomadaires des villes frontalières des deux pays.

L'évolution en 2011 des prix des produits vivriers notamment les céréales et les légumineuses présente une tendance à la hausse par rapport à 2010 dans les différents marchés des deux régions.

Les stocks de céréales publics gérés par l'Office céréalier ne sont que de 1 300 tonnes de sorgho. Ce dernier planifie d'acquérir 7 000 tonnes avec les récoltes en cours. Malgré cela, ce stock reste très insignifiant pour permettre une intervention efficace de l'Office, notamment pour son rôle clé de régulation des marchés céréaliers.

La situation pastorale reste préoccupante surtout dans le Logone-et-Chari où les risques de perte de bétail sont assez élevés. En effet, la plupart des marres artificielles qui servent d'abreuvoirs pour ces animaux se sont asséchées précocement, mettant ainsi en péril une importante source alternative de revenus pour les producteurs agro-éleveurs.

La situation nutritionnelle reste inquiétante à cause de la malnutrition chronique encore très élevée dans les deux régions. L'enquête démographique de santé de 2011 fait état d'un taux de 44,9 pour cent dans l'Extrême Nord, tandis que les taux de malnutrition aigue globale des enfants de moins de cinq ans, de 11,8 pour cent<sup>25</sup> dépassent les seuils d'urgence.

Le Programme national de sécurité alimentaire intervient dans la région mais les financements alloués restent insuffisants pour une couverture adéquate de toutes les zones vulnérables. Pour faire face aux besoins du secteur agricole, le Gouvernement a sollicité en décembre 2011 une assistance de la FAO en semences afin de distribuer 120 tonnes de maïs et 80 tonnes de sorgho.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

Total des personnes en insécurité alimentaire sévère et modérée	Personnes actuellement appuyées par la FAO (Juin 2012)	Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012
350 000	138 537	52 500

<sup>25</sup> Données en cours d'actualisation.

## Partenariats

- **Le Gouvernement** : ministère de l'agriculture et du développement rural, ministère de l'élevage, des pêches et des industries animales, le Programme national de sécurité alimentaire (PNSA).
- **Les agences des Nations Unies** : PAM, UNICEF, OMS, Cluster Nutrition.
- **Les organisations de la société civile** : les ONG internationales, locales et autres associations mèneront en partenariat avec la FAO les activités de ciblage des bénéficiaires, de distribution d'intrants et de suivi des résultats ;
- **Les bailleurs de fonds** : CERF

## Capacités et expertise de la FAO

La FAO est présente au Cameroun depuis 1978. Depuis sa mise en place, elle a mis en œuvre plusieurs interventions dans le domaine agro-pastoral : maîtrise de l'eau; diversification de la production (producteurs individuels appartenant à des groupes identifiés); intensification (démonstrations sur des produits agraires): intervention sur le petit élevage (volailles, porcins, ovins) et analyse des contraintes spécifiques à chaque site. Les opérations d'urgence et de réhabilitation sont prises en charge par l'équipe du bureau de pays de la FAO et par le personnel du projet recruté ad hoc.

## Cadre de réponse à la crise

- **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

### Appui à l'agriculture

La présente activité vise à soutenir les ménages vulnérables dans la pratique des cultures céréalières en vue d'améliorer leur sécurité alimentaire. Les achats et distributions de semences de variétés locales (maïs, sorgho, mil et riz) seront accompagnés de formations complémentaires sur les techniques de production.

### Appui à l'élevage

La présente activité vise à préserver les moyens d'existence des producteurs de moutons et chèvres par l'amélioration de la santé des petits ruminants (250 000 doses de vaccins). Les services vétérinaires nationaux seront accompagnés de formations au bénéfice de techniciens des dix districts concernés. L'alimentation animale sera garantie par la distribution des tourteaux de coton à hauteur de 12 500 kg.

- **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et des crises sont renforcées**

Il s'agit d'un appui à la coordination opérationnelle entre les différents acteurs intervenant dans le secteur agricole et de la sécurité alimentaire en réponse à la crise.

## Activités d'urgence et de réhabilitation en cours

Les activités d'urgence en cours d'exécution sont afférentes au résultat 1 du présent Cadre opérationnel de réponse à la crise et portent notamment sur:



## Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales

### Appui a l'agriculture :

- Distribution de semences céréalières améliorées

### Appui a l'élevage :

- Alimentation du bétail : distribution de tourteaux de coton
- Santé animale : campagne de vaccination

### Besoins de financement 2012

Pour appuyer la réponse à la situation d'urgence alimentaire et agricole dans le département du Logone et Chari au Cameroun, la FAO estime les besoins à 1,1 million USD pour l'année 2012.

Interventions oays 2012	Nombre de personnes ciblées	Besoins financiers totaux (USD)	Besoins financiers satisfaits (USD)	Besoins financiers à mobiliser (USD)
<b>R1</b> Soutien à la production agricole de contre saison				
Distribution de semences et Fourniture d'intrants agricoles- engrais, fertilisants		892 100	292 100	600 000
<b>R1-</b> Appui a l'eleavage				
Alimentation animale		750 000	250 000	500 000
Services vétérinaires		50 000	50 000	0
<b>R2</b> Appui a la coordination opérationnelle des acteurs		18 900	18 900	0
<b>Total</b>	<b>191 037</b>	<b>1 711 000</b>	<b>611 000</b>	<b>1 100 000</b>

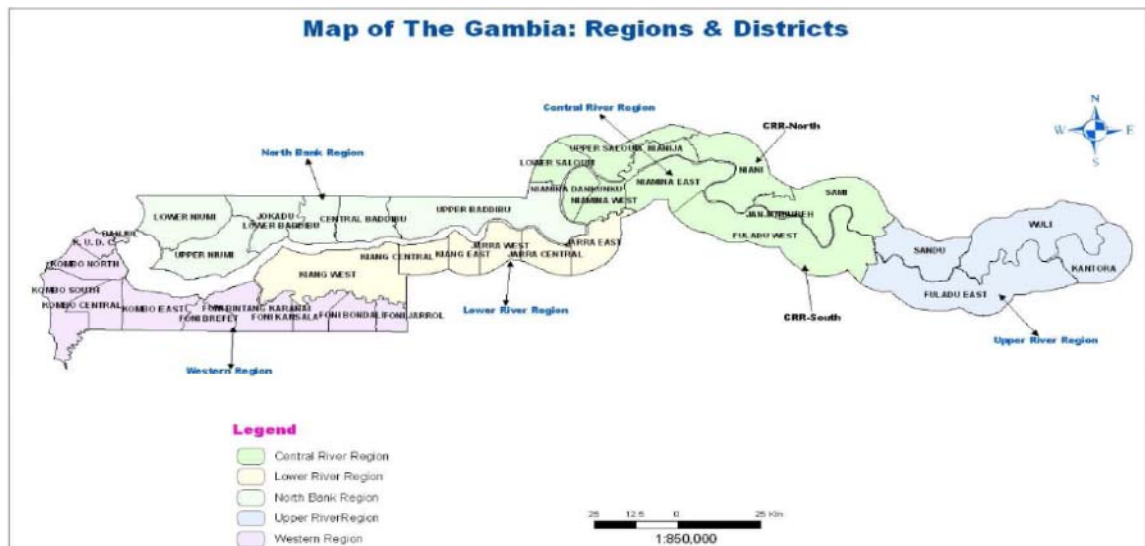
Les fonds reçus à ce jour équivalent à 36 pour cent des besoins exprimés. Au Cameroun, comme dans le reste des pays sahéliens, il est encore possible de contribuer à la sécurité alimentaire des populations les plus vulnérables.

**Les fonds nécessaires afin de pouvoir appuyer ultérieurement une réponse immédiate à la crise du Cameroun sont estimés à 1 100 000 dollars EU. Les activités prioritaires portent sur :**

- 1. la distribution de semences et fourniture d'intrants agricoles pour la production de décrue de riz et mil**
- 2. La fourniture d'aliments de bétail**

**La réception rapide des ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole, spécialement en ce qui concerne la production de décrue, dont le délai ultime pour la distribution des intrants correspond à la fin d'août.**

## GAMBIE



Source : Gambia National Agriculture Investment Plan (2010)

### POINTS CLÉS

- 241 000 personnes en situation d'insécurité alimentaire.
- Le portefeuille d'urgence actuel de la FAO en Gambie est de 2,4 millions d'USD fournissant un appui à environ 173 000 personnes.
- **Un appui supplémentaire de 3,1 millions d'USD est nécessaire** afin de répondre aux besoins immédiats des plus vulnérables.
- **Activités prioritaires** : Apports en intrants pour les cultures maraîchères et en semences de base d'arachide pour leur multiplication ; sécurisation sanitaire animale ; réhabilitation et construction de points d'eau.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

Cette année, la Gambie fait face à une situation alimentaire critique suite à une saison pluvieuse 2011 caractérisée par une arrivée tardive et une fin précoce des pluies, ainsi que par leur irrégularité dans l'espace et dans le temps. Le déficit pluviométrique global est de 10 pour cent par rapport à la normale et de 30 pour cent par rapport aux résultats de 2010. Les résultats définitifs de la dernière évaluation multisectorielle des besoins d'urgence de la population affectée par la sécheresse en Gambie (Mars 2012) indiquent un nombre total de 241 000 personnes en insécurité alimentaire. Ceci représente près de 17 pour cent de la population du pays.

Les départements les plus durement affectés incluent Fonis (West Coast), Kiang (Lower River), ceux de la région de North Bank (pluviométrie inférieure de 76 pour cent à la normale pendant les mois de mai et juin et de 35 pour cent sous la normale pendant la période allant de juillet à octobre) et quelques départements des régions Central River et Upper River. En moyenne et comparé aux résultats de la campagne 2010/2011, les productions ont chuté drastiquement, en particulier pour le riz pluvial (moins 79 pour cent), l'arachide (moins 67 pour cent) et le millet précoce (moins 53 pour cent).

En parallèle, on assiste à une pression croissante sur les prix des denrées importées due à une combinaison de la flambée des prix au niveau mondial et à la dépréciation significative du Dalasi au cours de ces derniers mois (GIEWS, 2012). Ces prix élevés rendent l'accès à la nourriture encore plus difficile pour une large frange de la population tant en milieu rural qu'urbain. En décembre 2011, le

prix unitaire du riz a dépassé pour la première fois le niveau de 2008 (prix nominal supérieur d'un pour cent), et les prix des céréales secondaires sont en moyenne de 32 pour cent supérieurs à leur niveau de 2008.

Les producteurs de riz pluvial et d'arachide sont les plus durement affectés, leurs revenus et leurs stocks post-récoltes ayant diminué, et porté leurs disponibilités vivrières de six mois à deux-trois mois de couverture des besoins alimentaires de leur ménage. Le capital semencier pour la saison culturale prochaine est également à risque étant donné la faible disponibilité en semences produites cette année.

Cette situation générale a conduit le Gouvernement de Gambie à déclarer le pays en situation d'urgence le 6 mars 2012 et à lancer un appel pour un appui en semences et en engrais pour la campagne agricole 2012.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

Les programmes de la FAO ciblent les bénéficiaires, incluant les femmes et les enfants les plus vulnérables dans les 19 districts les plus affectés. Les bénéficiaires principaux sont les agriculteurs et les agro-pasteurs.

Total des personnes en insécurité alimentaire	Personnes actuellement appuyées par la FAO (Juin 2012)	Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012 <sup>26</sup>
241 000	172,946	-

### Capacités et expertise de la FAO

L'équipe de la FAO est composée de dix personnes en appui à la mise en œuvre du programme d'urgences et de développement.

### Partenariats

- **Le gouvernement** : le Ministère de l'agriculture et ses structures décentralisées, l'Institution de recherche nationale, l'Agence nationale de gestion des catastrophes, les autorités locales et l'administration territoriale.
- **Les agences des Nations Unies** : le PAM.
- **Les organisations de la société civile** : le renforcement des moyens de subsistance sera conduit en collaboration étroite avec et les organisations de producteurs et les ONG internationales et nationales.
- **Les bailleurs de fonds** : CERF, USAID/OFDA

### Cadre de réponse à la crise

L'objectif est de répondre en priorité à l'insécurité alimentaire causée par les faibles productions agricoles de 2011, la hausse des **prix des céréales** et la faible résilience de la plupart des ménages vulnérables. Cet objectif sera atteint par le renforcement des moyens de subsistance de 241 000 personnes issues de familles d'agriculteurs et d'agro-pasteurs vulnérables et ce par l'amélioration de leur pouvoir d'achat et par le renforcement de leur résilience aux futurs chocs et catastrophes selon les cinq axes suivants :

---

<sup>26</sup> EAC 2011/2012

➤ **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

Ce résultat vise à restaurer les capacités de production et d'élevage des ménages vulnérables par des activités de :

**Appui à l'agriculture**

- Distribution de semences sélectionnées de maïs, riz et arachide accompagnées d'engrais pour la campagne pluviale 2012 ;
- Distribution de semences potagères et d'engrais aux groupements féminins actifs dans le secteur maraîcher pendant la saison sèche 2012-2013.

**Appui à l'élevage**

- Distribution de compléments alimentaires pour les animaux (volaille et petits ruminants) ;
- Distribution de vaccins et déparasitants pour le petit bétail ;
- Conduite d'une campagne de vaccination animale.

Les capacités des ménages vulnérables en matière de techniques de production agricole et de gestion de la santé animale seront renforcées grâce à l'organisation de sessions de formation spécifiques.

➤ **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

Ce résultat vise à renforcer les capacités des partenaires institutionnels et des communautés en matière de gestion des risques et catastrophes par les activités suivantes :

- Ateliers de renforcement de capacités techniques à destination des autorités nationales et décentralisées et des leaders des communautés ;
- Sessions participatives de renforcement de capacités au niveau des groupements communautaires.

➤ **Résultat 3 - Observer pour préserver : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

La FAO continuera à appuyer le gouvernement et les partenaires pour assurer une évaluation régulière de la situation alimentaire et nutritionnelle en Gambie. Des activités plus détaillées sont en cours de formulation

➤ **Résultat 4 - Se préparer à la réponse : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

Ce résultat vise à renforcer les capacités des partenaires institutionnels et des communautés en matière de préparation et de réduction des risques et catastrophes par les activités suivantes également liées aux activités de gestions de crises indiquées au résultat 2 ci-dessus:

- Ateliers de renforcement de capacités de préparation destinés aux autorités nationales et décentralisées et aux leaders des communautés ;
- Sessions participatives de renforcement de capacités au niveau communautaire.

➤ **Résultat 5 - Informer et communiquer pour savoir : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

Ces activités sont en cours de formulation.

## Activités d'urgence et de réhabilitation en cours

Les activités que la FAO a pu mettre en œuvre avec les financements reçus sont axées principalement sur les résultats 1 et 2 du cadre de réponse à la crise présenté ci-dessus, à savoir :

### ➤ Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales

#### Appui à l'agriculture

- Fourniture d'intrants agricoles, tels que semences céréalières, engrais, semences de base pour des activités de multiplication.

#### Appui à l'élevage

- Sécurisation sanitaire du cheptel : distribution de vaccins, vermifuges et suppléments alimentaires pour bétails à destination des pasteurs des zones les plus affectées.

### ➤ Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées

- Renforcement des capacités de coordination et de gestion des risques par la création d'un groupe de travail national pluridisciplinaire et de groupes de travaux régionaux pour i)- améliorer la coordination d'activités ; ii) faciliter la dissémination de l'information pour mieux cibler les communautés et les bénéficiaires.

## Besoins de financement 2012

Pour répondre de manière efficace à la crise et à l'insécurité alimentaire en Gambie, la FAO estime les besoins à **plus de 5 millions d'USD pour l'année 2012**

Interventions pays 2012	Nombre de personnes ciblées	Besoins financiers totaux (USD)	Besoins financiers satisfaits (USD)	Besoins financiers à mobiliser (USD)
<b>R1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales</b>				
Semences et engrais	-	2 812 100	1 060 138	1 751 962
Cultures maraîchères	-	283 308	133 308	150 000
Appui à l'élevage	-	1 260 000	296 150	963 850
Gestion des ressources hydriques	-	550 000	265 038	284 962
<b>R5 - Informer et communiquer pour savoir : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques</b>		171 538	171 538	0
<b>Total</b>	<b>241 000</b>	<b>5 076 945</b>	<b>1 926 171</b>	<b>3 150 774</b>

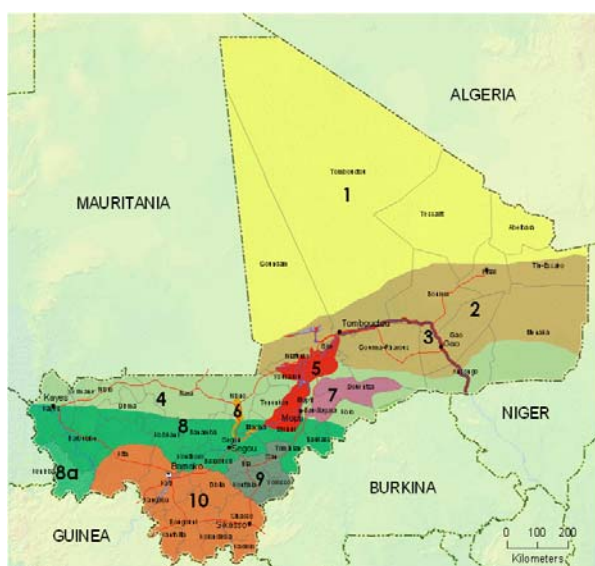
Les besoins exprimés en début de l'année ont été couverts à hauteur de 38 pourcent, ce qui a permis de mettre en œuvre les activités susmentionnées. Cependant la réponse à cette crise demande encore un engagement continu.

***Les fonds nécessaires afin de pouvoir appuyer ultérieurement la crise en Gambie sont estimés à un montant de 3 105 609 USD. Les activités prioritaires portent sur :***

- 1. Apports en intrants (semences, engrais, etc.) pour les cultures maraîchères pendant la saison sèche.***
- 2. Apports en semences de base d'arachide pour leur multiplication avant la prochaine campagne vivrière en 2013.***
- 3. Sécurisation sanitaire animale : fourniture en suppléments alimentaires et vétérinaires pour volaille.***
- 4. Appui à la réhabilitation et construction de points d'eau***

***La réception rapide de ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole, spécialement en ce qui concerne les volets semenciers.***

## MALI



Source: Fewsnet

### Zones de moyens d'existence

- 1 Désert
- 2 Pastoralisme Nomade et Transhumant
- 3 Riz fluvial/Transhumance bétail
- 4 Petit mil/ Transhumance bétail
- 5 Lac Delta: Riz irrigué/Sorgho
- 6 Office du Niger: Riz irrigué
- 7 Plateau Dogon: Petit mil/Oignons
- 8 Mil pluvial/Sorgho
- 8a Mil pluvial/Sorgho/Fruits
- 9 Petit mil/Sorgho/Coton
- 10 Maïs/Coton/Fruits

### POINTS CLÉS

- 4 600 000 personnes en insécurité alimentaire sévère et modérée.
- Portefeuille actuel des projets d'urgence de la FAO au Mali : 2,7 millions d'USD fournissant un appui à 86 730 personnes dont 70 pour cent de femmes.
- **Un appui supplémentaire de 7,3 millions d'USD** est nécessaire afin de répondre aux besoins immédiats de plus de 294 000 personnes.
- **Activités prioritaires** : distribution de semences et autres intrants agricoles et activités intégrées de production et de nutrition en faveur des femmes, restockage en petit bétail.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

Le Mali est un pays sahélien enclavé dont deux tiers de la surface sont couverts de désert. Son économie est fortement dépendante du secteur agricole qui emploie 80 pour cent de la population active. Malgré un potentiel agro-pastoral important, l'agriculture malienne reste basée sur un système extensif dont la production reste très dépendante des aléas climatiques. Ainsi, si la population malienne approche l'autosuffisance alimentaire au niveau national, le pays reste très exposé aux crises alimentaires qui y sont d'ailleurs récurrentes.

En 2011, du fait d'une pluviométrie mal répartie dans le temps et dans l'espace, la campagne agricole 2011/2012 a été mauvaise : la production céréalière a baissé de 12 pour cent, passant de 6 418 091 tonnes à 5 777 729 tonnes<sup>27</sup> toutes céréales confondues, avec des déficits plus importants dans les régions de Kayes, Koulikoro, Ségou et Mopti. Alors que les pâturages sont abondants dans le Gourma (ce qui permet aux troupeaux du Mali et du Niger de se nourrir), certaines zones du pays souffrent de déficit fourrager important. En raison de ces besoins alimentaires on assiste à une décapitalisation de bétail dans les régions de Gao, Kidal et Mopti où la population vit principalement de l'élevage.

La malnutrition chronique est un problème récurrent au Mali. Une évaluation rapide menée<sup>28</sup> au cours du mois de décembre 2011 révèle des taux de malnutrition aiguë globale, supérieurs au seuil d'alerte (14.2%) notamment au nord de Kayes, Koulikoro, Ségou et Mopti.

<sup>27</sup> Mission d'évaluation rapide de la situation nutritionnelle au Mali- UNICEF- décembre 2011.

<sup>28</sup> 167 257 en Juin 2012.



Cette situation est exacerbée par la hausse des prix des céréales qui ont doublé et par la baisse du prix du bétail, affectant les revenus des ménages.

De plus, les violents combats qui opposent depuis le 17 janvier 2012 l'armée malienne à la rébellion touarègue du Mouvement national de libération de l'Azawad dans le nord du Mali ont entraîné des déplacements massifs de population dans le pays et au delà des frontières. Un contre coup d'état organisé le 30 avril 2012 par les armées loyalistes a placé les organisations humanitaires dans une situation d'insécurité grandissante. Il est estimé que plus de 167 000 personnes<sup>29</sup> sont déplacées internes, et que près de 200 000<sup>30</sup> sont des réfugiés principalement au Niger, en Mauritanie et au Burkina Faso. À ces mouvements de population il faut ajouter le rythme effréné d'arrivée de nouveaux réfugiés dans les pays voisins (entre 800 et 1 000 par jour en Mauritanie comme au Burkina Faso).

En décembre 2011, le Gouvernement malien a fait appel à l'aide internationale pour répondre à la crise et développer un plan national d'assistance visant 3 470 000 personnes en insécurité alimentaire sévère réparties dans 210 communes et 1 130 000 personnes en difficulté économique (ou en insécurité alimentaire modérée) dans 56 communes.

De plus, depuis la mi-mars, le pays est exposé à risque réel d'invasion acridienne faisant l'objet d'une attention et d'un suivi soutenu de la part du gouvernement et de ses partenaires.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

Le Système d'Alerte Précoce du Mali fait état de plus de 4,6 millions de personnes vulnérables à l'insécurité alimentaire repartis dans six régions du pays : Kayes, Tombouctou, Mopti, Gao, Ségou et Koulikoro.

La situation la plus préoccupante se situe dans le nord du pays, en niveau 4 d'insécurité alimentaire selon la classification du Cadre Harmonisé (résultat de l'actualisation des analyses de vulnérabilité conjointes CILSS/FAO/PAM/FEWSNET/Gouvernements réalisées en mars et juin 2012<sup>31</sup>).

Parmi les 86 730 personnes que la FAO appuie actuellement, 70 pour cent sont des femmes et 20 pour cent des éleveurs.

Les zones d'intervention de la FAO au Mali sont les régions de Kayes, Koulikoro, Sikasso, Gao, Ségou et Tombouctou qui sont particulièrement vulnérables.

Les déplacés représentent 5 317 bénéficiaires repartis entre Ségou (4 736), Koulikoro (495) et Kayes (86) des projets de la FAO.

Total des personnes en insécurité alimentaire, sévère et modérée (*)	Personnes actuellement appuyées par la FAO (Juin 2012)	Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012
4 600 000	86 730	294 095

(\*) Selon la classification du SAP Mali (Mai 2012): 3 470 000 personnes en « difficulté alimentaire » et 1 130 000 personnes en « difficulté économique ».

En raison de la situation dans le Nord du pays, une partie des activités sont suspendues en attendant qu'un espace humanitaire se mette en place.

<sup>29</sup> 198 457 en Juin 2012.

<sup>30</sup> Seules les données relatives à la région de Gao ont pu être actualisées.

<sup>31</sup> Juin 2012

## Partenariats

- **Le gouvernement** : structures décentralisées des directions nationales sectorielles- CNS.
- **Les agences des Nations Unies** : Cluster Sécurité Alimentaire codirigé par la FAO et le PAM.
- **Les organisations de la société civile** : ONG internationales et nationales telles que Welthungerhilfe (agro-action allemande), CARITAS Kayes et Tassaght.
- **Les bailleurs de fonds** : Autriche, Belgique, CERF, Suède.

## Capacités et expertise de la FAO

La FAO est présente au Mali depuis 1979. Depuis sa mise en place, l'Unité de coordination des urgences et de la réhabilitation (ERCU) a mis en œuvre des interventions pour un budget de plus de 2.7 millions d'USD dans le domaine agro -pastoral en réponse aux crises diverses. L'équipe est composée de 11 experts en appui à la mise en œuvre du programme.

## Cadre de réponse à la crise

La FAO en contribution au plan d'urgence du Gouvernement malien et en accord avec son programme régional de réponse à la crise du Sahel de 2012, a priorisé les interventions suivantes:

- **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

### Appui à l'agriculture

Soutien aux productions de contre-saison : productions céréalières de riz et blé et production maraîchère des ménages vulnérables. Vu la forte hausse des prix des céréales, de l'absence de récoltes de soudure (légumineuses) et des taux de malnutrition très élevés ; des actions d'appui par la distribution d'intrants agricoles ont été initiées et seront renforcées pour améliorer la disponibilité alimentaire en période sèche des populations vulnérables. La FAO continuera d'appuyer les cultures de contre-saison de riz et de blé à travers la subvention d'intrants agricoles (semences, engrais, équipements), et le maraîchage grâce à des appuis en semences maraîchères, en petits matériels et surtout en points d'eau.

### Appui à l'élevage

Les agro-pasteurs et pasteurs vulnérables et déplacés sont appuyés par des activités immédiates afin d'éviter les ventes abusives du bétail. Ces activités comprennent :

- Déstockage : actions de sensibilisation des éleveurs de bétail afin de minimiser les pertes éventuelles.
- Apport d'intrants zootechniques et vétérinaires aux élevages des ménages vulnérables.
- Soutien à la reconstitution du petit bétail des familles les plus vulnérables.
- Soutien à la pratique des cultures fourragères et la constitution de stocks fourragers de qualité par les ménages vulnérables.

### Gestion des ressources hydriques, pâturages et ressources forestières

Les priorités incluent :

- La réhabilitation de puits pastoraux et maraîchers.
- La préservation des pâturages. Des inondations ayant occasionné par endroits des dégâts matériels dans les régions de Kayes, Koulikoro, Tombouctou et Gao, la FAO à travers ses interventions contribuera à la réhabilitation de certains points d'eau ainsi qu'à la restauration des zones de pâturage.
- La gestion des parcours et ressources forestières. Au vu du déficit notoire en pâturage dans le Sahel Occidental et dans le delta central du Niger à Mopti, zones de pâturage de saison sèche, il y a lieu de lutter contre les feux de brousse pour préserver les pâturages.

## Nutrition

Au vu des taux de malnutrition très élevés (au dessus du seuil d’alerte) sous toutes ses formes selon les résultats de l’enquête rapide réalisée par le SAP en octobre 2011 dans le Sahel Occidental de Kayes, la FAO contribuera à renforcer et intensifier les actions d’appui à la nutrition à travers le pays et particulièrement dans les zones à risque. Des séances de démonstration culinaires, formations en actions essentielles pour la nutrition à l’intention des groupements féminins et des femmes bénéficiaires des projets d’agriculture seront ainsi organisées. Ces femmes auront la responsabilité de relayer les messages clés au sein de leurs communautés respectives. Le choix des bénéficiaires mettra un accent particulier sur l’aspect genre, et encouragera et renforcera les actions d’assistance visant à rétablir la sécurité alimentaire et à promouvoir le partage équitable, par exemple par les hommes et les femmes chefs de ménage.

### ➤ **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

Le renforcement des capacités et la coordination se feront sous les auspices du Cluster Sécurité Alimentaire FAO-PAM, en partenariat avec les structures nationales décentralisées et les agences et ONG actives dans les domaines de la sécurité alimentaire et nutritionnelle au Mali.

Le Cluster Sécurité Alimentaire a été très récemment activé au Mali sous la coprésidence du PAM et de la FAO et en étroite collaboration avec les institutions nationales. Le Cluster est renforcé par les mécanismes de coordination suivants:

- Le Comité de coordination et de suivi des programmes de sécurité alimentaire (CSN), présidé par le Commissaire à la sécurité alimentaire et co-présidé par le PAM. Ce Comité travaille sur la base des rapports mensuels établis par le SAP concernant la situation alimentaire du pays au regard de l’évolution de la campagne agricole.
- Le sous-groupe « sécurité alimentaire » du Groupe thématique économie agricole et rurale (GTEAR) mis en place par les équipes spéciales de projet dans le cadre de leurs activités de coordination au Mali.
- Le Groupe Pluridisciplinaire de suivi de l’hivernage mis en place et présidé par le Commissariat à la sécurité alimentaire.
- Le Comité de gestion des donateurs, composé des chefs de mission diplomatique des pays et organismes partenaires du Programme de restructuration du marché céréalier;
- Le Groupe thématique économie agricole et rurale – GTEAR.
- le Groupe élargi des partenaires techniques et financiers du Mali qui regroupe toutes les agences du Système des Nations Unies et les bailleurs de fonds. Ce groupe se réunit mensuellement pour analyser l’état de la sécurité alimentaire, affiner les synergies et assurer la complémentarité des actions entre les différentes agences.

Les ONG qui contribuent à la mise en œuvre de certains projets participent également à la coordination des activités, partageant régulièrement des informations sur la situation.

### ➤ **Résultat 3 - Observer pour préserver : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

La FAO continue son soutien au système national d’alerte précoce et fournit une assistance technique pour évaluer et assurer le suivi de la situation d’insécurité alimentaire et nutritionnelle en étroite collaboration avec les partenaires du Cluster sécurité alimentaire. Les activités détaillées sont en cours de formulation.

➤ **Résultat 4 - *Se préparer à la réponse* : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

La FAO continue son assistance au gouvernement pour l'actualisation et la mise en œuvre du « plan d'action d'urgence » pour faire face à la crise alimentaire et nutritionnelle en réponse aux difficultés alimentaires issues de la campagne agricole 2011-2012 au Mali.

Dans ce contexte, des actions de sensibilisation à la constitution de stocks de céréales familiaux et visant à éviter les ventes abusives seront menées, ainsi que des sessions de formations de formateurs dans divers domaines de la sécurité alimentaire. D'autres activités sont en cours de formulation.

➤ **Résultat 5 - *Informier et communiquer pour savoir* : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

Ces activités sont en cours de formulation dans le cadre d'une approche régionale et nationale commune.

**Activités d'urgence et de réhabilitation en cours**

À la suite de la crise agropastorale de 2010/2011 et en réponse au plan d'urgence du gouvernement de 2011, la FAO contribue à renforcer les moyens d'existence durables des populations vulnérables des communes affectées par des activités dont les objectifs spécifiques sont les suivants:

➤ **Résultat 1 - *Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales***

**Appui à l'agriculture**

- Renforcer les capacités de production agricole des ménages vulnérables ou à risque d'insécurité alimentaire ou de malnutrition par l'achat et les distributions de semences vivrières et maraîchères, engrais, petits outillages aratoires et de grillage de clôture des parcelles maraîchères

**Appui à l'élevage**

- Renforcer de manière durable les moyens d'existence des populations vulnérables, en soutenant la production pastorale et en rétablissant les capacités de production alimentaire des ménages affectés. Cela se fait par l'achat et distribution d'animaux, d'aliments concentrés pour les petits ruminants, de pierres à lécher et de kits vétérinaires (déparasitage, vitamines, etc.)

**Formations des agro-pasteurs**

- Formation des différents bénéficiaires aux techniques de production vivrière, d'élevage, de gestion des troupeaux et de production de fourrage local.

- **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

#### **Renforcement de la coordination**

- Renforcer les mécanismes de coordination et d'échange d'informations sur la sécurité alimentaire mis en place au Mali, et les actions de plaidoyer en faveur de programmes de sécurité alimentaire et nutrition adéquats;

- **Résultat 4 - Se préparer à la réponse : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

#### **Renforcement des capacités de réponse à l'insécurité alimentaire**

- Renforcer les capacités nationales et régionales de réponse à l'insécurité alimentaire à travers une meilleure analyse de la situation et des réponses coordonnées, pertinentes et opportunes aux crises alimentaires et des moyens d'existence des populations vulnérables.

#### **Besoins de financement 2012**

L'insécurité alimentaire et nutritionnelle récurrente au Mali a pris de l'ampleur suite à l'instabilité politique et aux difficultés liées à la sécurité que connaît le pays depuis le début de l'année, rendant l'accès aux zones du nord du pays difficile. Les besoins restent cependant très pressants et dans le Sud du pays les activités continuent.

La FAO estime à **plus de 10 millions d'USD**, les besoins nécessaires pour la réponse à la situation d'urgence alimentaire et agricole au **Mali pour l'année 2012**. Ces besoins, à ce jour ont été satisfaits à hauteur de 27 pour cent.

<b>Interventions pays 2012</b>	<b>Nombre de personnes ciblées</b>	<b>Besoins financiers totaux (USD)</b>	<b>Besoins financiers satisfaits (USD)</b>	<b>Besoins financiers a mobiliser (USD)</b>
<b>R1 Protéger et renforcer les moyens d'existence- Appui a la production agricole de contre saison</b>				
Soutien au relèvement des ménages vulnérables par les cultures maraîchères.	125 825	3 550 000	1 027 007	2522 993
Soutien à la reconstitution de la capacité de production céréalière des ménages vulnérables.	100 000	1 800 000	430,460	1 369 540
<b>R1- Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui a l'élevage</b>				
Soutien à la reconstitution du petit bétail, dotation en intrants zootechniques et vétérinaires, à la pratique des cultures fourragères et soutien à la constitution de stocks fourragers de qualité pour les ménages vulnérables.	115 000	2 800 000	1 056 753	1 743 247
<b>R1 Protéger et renforcer les moyens d'existence - Gestion des ressources hydriques</b>				
Réhabilitation de puits maraîchers et pastoraux et gestion des parcours.	40 000	1 700 000	169 000	1 531 000
<b>R2 Gouverner les risques et les crises</b>				
Appui à la coordination, et soutien aux activités d'évaluation et de suivi de la sécurité alimentaire		200 000	58 500	141 500
<b>Total</b>	<b>380 825</b>	<b>10 050 000</b>	<b>2 741 720</b>	<b>7 308 280</b>

La préparation de la prochaine campagne agricole est donc prioritaire afin d'appuyer le Ministère de l'Agriculture à mettre à disposition les ressources nécessaires au bénéfice des populations vulnérables et en particulier des déplacés.

Les femmes sont à la base de la main d'œuvre agricole du Mali et de la subsistance de leur famille au quotidien. Elles sont particulièrement vulnérables et pourtant sont la clé d'une sécurité alimentaire et nutritionnelle durable. Il est urgent de pouvoir les impliquer dans les projets nutritionnels et agricoles.

***Les fonds nécessaires afin de pouvoir appuyer ultérieurement une réponse immédiate à la crise au Mali sont estimés à 7 308 280 USD. Les activités prioritaires portent sur :***

- 1. La distribution de semences céréalières dont le riz, mil et sorgho (encore possible jusqu'à la fin juillet)***
- 2. La distribution de semences maraichères, légumineuses et d'autres intrants agricoles pour la contre-saison (saison sèche)***
- 3. La mise en place d'activités intégrées agricoles et nutritionnelles en faveur des femmes***
- 4. L'achat et la distribution de petit bétail pour les personnes les plus vulnérables***

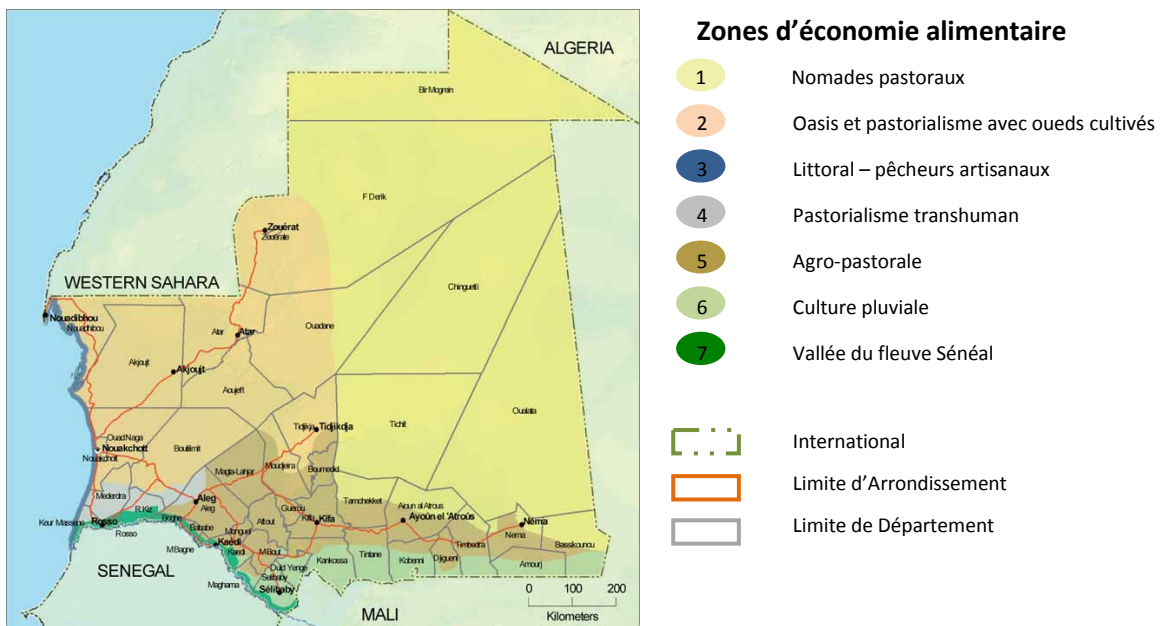
***En second plan les activités qui nécessitent de financements sont :***

- 1. Les aménagements hydro agricole ;***
- 2. Les formations sur la gestion des risques et des crises***

***La réception rapide des ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole, spécialement en ce qui concerne les volets semenciers, et garantir la réussite des activités.***



## MAURITANIE



Source: Fewsnet

### POINTS CLÉS

- 700 000 personnes en insécurité alimentaire sévère et modérée.
- Portefeuille actuel des projets d'urgence de la FAO en Mauritanie : 2,3 million d'USD fournissant un appui à près de 288 900 personnes.
- **Un appui supplémentaire de plus de 6,7 millions d'USD est nécessaire** afin de répondre aux besoins de 208 600 personnes affectées par la crise.
- **Activités prioritaires** : Distribution de semences céréalières de plaines inondables (jusqu'à fin août); sécurisation sanitaire animale ; support aux jardins potagers (octobre) ; aider les zone accueillant les réfugiés maliens à la fois dans le secteur agricole et dans le secteur de l'élevage.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

La Mauritanie accuse un déficit alimentaire structurel (30 pourcent en moyenne) par rapport aux principaux besoins alimentaires essentiels de sa population. Cette situation est imputable à la conjonction des facteurs suivants : moyens de production limités et généralement traditionnels, superficie de terres cultivables très réduite, faible pluviométrie, désertification galopante et attaques endémiques de criquets pèlerins et autres ennemis des cultures.

L'année 2011 a été marquée par un déficit pluviométrique important, amplifié par une mauvaise répartition spatio-temporelle. Les zones pluviales, agropastorales et pastorales nomade sont les plus affectées par ce déficit qui s'est traduit par un mauvais développement du couvert végétal. Dans toutes ces zones, les productions agricoles et pastorales ainsi que les principaux moyens d'existence ont été affectés.

En mars 2012, le rapport Mauritanie de la Concertation régionale sur la situation alimentaire et nutritionnelle au Sahel et en Afrique de l'Ouest fait état concernant les résultats prévisionnels de la campagne agricole 2011-2012 d'une production céréalière estimée à 180 955 tonnes, soit une diminution de 34 pour cent par rapport à la production brute de la campagne précédente (estimée à 274 362 tonnes). La zone agro-pastorale est dépourvue à 70 pourcent de ses ressources en

pâturages, or les quelques poches de pâturage existantes sont envahies par des milliers de bêtes qui ont effectué une transhumance précoce. De plus, à cause de l'insécurité, de nombreux troupeaux reviennent du Mali sur des pâturages mauritaniens déjà épuisés. On estime à plus de 65 000<sup>32</sup> le nombre de réfugiés maliens entrés sur le territoire.

L'importante augmentation des taux d'insécurité alimentaire en période post-récolte est une conséquence de la combinaison de trois facteurs majeurs :

(i) la baisse de l'autoconsommation à cause du déficit pluviométrique qui a réduit les récoltes et la valeur de la production des éleveurs;

(ii) la baisse des revenus (agricole, élevage et autres activités rurales) des ménages;

(iii) la hausse des prix des céréales locales et des produits importés entraînant une baisse du pouvoir d'achat des ménages ruraux et urbains et une réduction de l'accès à la nourriture alors même que les marchés restent globalement bien approvisionnés en produits importés. L'alimentation des ménages vulnérables est peu variée notamment du fait de l'absence de légumineuses (niébé) et de légumes sur les marchés parallèlement à la chute brutale de leur pouvoir d'achat.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

En décembre 2011 un quart des ménages en milieu rural, étaient en situation d'insécurité alimentaire, nombre trois fois plus élevé que l'année précédente. Dans les zones urbaines l'augmentation est encore plus frappante avec 5,2 pourcent des ménages en insécurité contre 1,4 pourcent à la même période l'année passée.

Selon la mise à jour de la situation de vulnérabilité de juin 2012, les régions les plus touchées sont les deux Hodh, le Brakna, l'Assaba, le Gorgol, le Guidimakha qui sont toujours en insécurité alimentaire critique<sup>33</sup>, alors que Bassikounou est en insécurité alimentaire extrême<sup>34</sup> en raison de la crise malienne.

Les groupes dont les moyens d'existence sont les plus affectés par la crise sont les nomades, les cultivateurs des terres pluviales et les agro-pasteurs.

Les réfugiés maliens représentent 30 000 bénéficiaires des interventions de la FAO.

Total des personnes en insécurité alimentaire sévère et modérée (*)	Personnes actuellement appuyées par la FAO (Juin 2012) <sup>35</sup>	Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012 <sup>36</sup>
700 000	288 900	208 600

(\*) Selon la classification du SAP Mauritanie (Mai 2012): 333 000 personnes en insécurité alimentaire modérée et 367 000 personnes en insécurité alimentaire sévère.

### Partenariats

- **Le gouvernement** : au sein du Ministère du développement rural, la Direction de l'élevage, le Centre national de recherche agronomique et de développement agricole, et les Délégations (antennes décentralisées).
- **Les agences des Nations Unies** : dans le cadre de l'initiative « One UN », la FAO travaille en étroite collaboration et en partenariat avec les autres agences et organisations du Système des Nations Unies.

<sup>32</sup> Niveau 4 selon la classification du Cadre Harmonisé

<sup>33</sup> Niveau 3 selon la classification du Cadre Harmonisé

<sup>34</sup> Chiffre en cours de révision

<sup>35</sup> Idem

- **Les organisations de la société civile** : différentes ONG locales et internationales.
- **Les bailleurs de fonds**: Belgique, CERF et USAID.

### Capacités et expertise de la FAO

La FAO est présente en Mauritanie depuis juillet 1978. Depuis sa mise en place en août 2011, l'Unité de coordination des urgences et de la réhabilitation (ERCU) a mis en œuvre des interventions pour un budget de plus de 1.4 millions d'USD dans le domaine agro-pastoral en réponse aux crises diverses. L'équipe est composée de 5 personnes (3 internationaux et 2 nationaux) en appui à la mise en œuvre du programme.

### Cadre de réponse à la crise

La FAO en Mauritanie, s'est préparée depuis septembre 2011 à répondre à la crise sahéenne de 2012. Les effets négatifs de cette crise mettront du temps à être résorbés aussi les interventions ci-dessous sont à la fois planifiées pour un impact immédiat, mais surtout pour la réhabilitation à suivre. Ces actions s'alignent sur les cinq axes principaux du programme régional de la FAO au Sahel et incluent :

- **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

#### Appui à l'agriculture

La Mauritanie est dotée d'un important potentiel agricole qui doit cependant être consolidé et diversifié. La production maraîchère sera renforcée par un soutien au relèvement des ménages maraîchers vulnérables. Les interventions comprennent :

- L'achat, et la distribution de semences de qualité et améliorées, d'intrants et d'outils agricoles aux ménages vulnérables et l'appui à la diversification des cultures maraîchères avec des espèces existantes à haute valeur économique et nutritionnelle.
- La diffusion de ces espèces se fera en coopération avec le Centre national de recherche agronomique et de développement agricole. Les associations maraîchères de femmes seront soutenues et recevront un appui technique et du matériel.
- La promotion de production de semences de qualité et la transformation et commercialisation des produits maraîchers.
- Le renforcement de la promotion et l'introduction d'arbres fruitiers. Des arbres fruitiers seront distribués dans les zones qui s'y prêtent. Ce volet sera mis en œuvre avec le Centre national de recherche agronomique et de développement rural.
- L'amélioration de l'accès aux marchés pour les légumes et les fruits : un des freins principaux pour le développement des jardins, potagers et vergers reste les conditions difficiles d'accès aux marchés. Des équipements et mécanismes pour la transformation, le stockage et le transport des produits seront développés et renforcés.
- La transformation des produits à travers des techniques simples pour faciliter la conservation des fruits et légumes. La tomate et le gombo peuvent facilement être séchés par exemple.
- Le renforcement des capacités de lutte contre les ennemis des cultures sera aussi mené.

#### Appui à l'élevage

En Mauritanie, les communautés pastorales et agro-pastorales dépendent de leur bétail pour leurs entrées financières et leur alimentation. En plus de son intérêt économique, la production laitière joue un rôle nutritionnel prédominant en termes d'autoconsommation, notamment dans les zones enclavées faiblement couvertes par les marchés, en particulier pour les jeunes enfants et pour les femmes enceintes et allaitantes. Afin d'augmenter cette production, les interventions viseront à

améliorer en amont l'alimentation adéquate, l'eau et les soins de santé animale afin d'améliorer la capacité des éleveurs à faire face aux crises tout en préservant leurs moyens d'existence. Les interventions proposées incluent :

- des opérations de déstockage auprès des ménages d'éleveurs en difficulté.
- La production et la distribution de semences et pousses de variétés fourragères à cycle court et la promotion des cultures de variétés améliorées de fourrages à croissance rapide et hautement nutritif. Des séances de formations sur ces cultures seront dispensées au profit des ménages bénéficiaires. Outre une source de revenus, la production locale de fourrage pourrait combler en partie le déficit alimentaire animal. Les boutures et semences seront récupérées par les bénéficiaires et réutilisées ou revendues.
- Le développement de recettes de tourteaux (blocs multinationnels [BMN]) avec des ingrédients facilement accessibles et disponibles dans la région. A plus long terme, des coopératives seront mises sur pied pour produire localement et simplement ces tourteaux. Le fonctionnement de ces coopératives sera initié afin de les rendre autonomes et pérennes. Il a été observé que les animaux recevant des BMN avec un supplément modeste de fourrage à fibres récupèrent plus rapidement d'un stress nutritionnel et recommencent leur production laitière plus rapidement. Les tourteaux protègent principalement les petits éleveurs qui sont souvent les plus vulnérables.
- L'amélioration des résidus de récoltes par des moyens simples et facilement accessibles. Le recyclage des récoltes avortées et le traitement des résidus de récoltes à l'urée contribueront à renforcer davantage la disponibilité, l'accès et l'utilisation de compléments alimentaires locaux à faibles coûts permettant ainsi d'augmenter et/ou de maintenir la production de lait et l'état alimentaire des animaux en cas de choc.
- La protection de l'état sanitaire du cheptel par la distribution d'intrants vétérinaires (antiparasites et complexes vitaminés) et ensuite l'amélioration de la santé animale en facilitant l'accès à des produits et services vétérinaires de base. A plus long terme, des pharmacies vétérinaires privées seront mises sur pied. Les candidats seront sélectionnés, formés et leur pharmacie autonomisée. Ce réseau de pharmacies privées sera établi en étroite collaboration avec les services de l'élevage du Ministère du développement rural.
- Le renforcement des connaissances des agents d'extension de l'élevage et ensuite la formation aux bonnes pratiques de l'élevage (santé et nutrition animale) par la promotion de l'approche « école champêtre et pastorale » et de mise en réseau avec les services techniques agricoles et d'élevage. Ceci se fera en collaboration avec l'Association des éleveurs de Mauritanie. Des écoles pastorales seront créées sur base du principe des écoles d'agriculture de terrain (ferme-école). Des facilitateurs seront formés pour initier et développer ces écoles pastorales. L'accent sera mis sur des questions telles que la conservation des sols et des points d'eau, la gestion du bétail, la réparation et la gestion des points d'eau et la gestion communautaire des risques de catastrophes, etc.

### **Appui à la nutrition**

Dans l'immédiat, l'appui à la nutrition des ménages les plus vulnérables se fera par la distribution de la viande provenant du déstockage.

Ensuite, en lien avec les interventions d'appui au maraîchage d'espèces existantes à haute valeur économique et nutritionnelle (telles que les tubercules) des actions d'éducation sur l'utilisation et la préparation de ces espèces seront menées à travers des formations et des démonstrations culinaires des produits du jardin en collaboration avec des associations de femmes. La promotion de ces espèces se fera sur base d'études qui viseront à pallier les déficiences nutritionnelles. L'objectif étant de promouvoir l'utilisation d'aliments plus variés et riches en nutriments, qui sont disponibles localement et d'encourager une demande pour les fruits et légumes à travers des séances de formations et de démonstrations.

## Gestion des ressources hydriques

Le potentiel et les possibilités de promouvoir le principe des systèmes de stockage souterrain d'eau tels que des barrages sous terre seront étudiés. Ces types de retenues d'eau souterraines sont bien adaptés et préservent le réservoir de l'évaporation qui constitue une contrainte majeure dans les zones de type sahélien. L'aménagement de puits en amont permettra de servir de source d'eau pour les ménages, d'irriguer des jardins maraîchers et d'abreuver les troupeaux.

### ➤ **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

La FAO, en tant que co-président, participe activement aux réunions de travail du Cluster sécurité alimentaire et agriculture, ainsi qu'au Forum de coordination, auquel participent les agences des Nations Unies, les ONG, et les bailleurs de fonds. En collaboration avec le CILSS, le FEWSNET, le PAM et le Gouvernement mauritanien, la FAO a participé à des missions d'évaluation des productions agricoles et des parcours en septembre et octobre 2011, ainsi qu'à des missions en matière de sécurité alimentaire et de suivi des marchés ayant eu lieu en janvier 2012. D'autres activités sont en cours de formulation.

### ➤ **Résultat 3 - Observer pour préserver : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

La FAO continue son soutien au plan national Emel et fournit une assistance technique pour évaluer et assurer le suivi de la situation d'insécurité alimentaire et nutritionnelle en étroite collaboration avec les partenaires du Cluster sécurité alimentaire. Le détail des activités est en cours de formulation.

### ➤ **Résultat 4 - Se préparer à la réponse : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

En appui à la coordination, la FAO va promouvoir le manuel « Normes et directives pour l'aide d'urgence à l'élevage » LEGS à travers le Ministère du développement rural et des séances de formations seront délivrées avec une attention particulière à la gestion/réduction des risques et à la préparation aux catastrophes.

### ➤ **Résultat 5 - Informer et communiquer pour savoir : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

Ces activités détaillées sont en cours de formulation et viendront en appui à l'assistance planifiée en faveur des pasteurs, agro-pasteurs et maraîchers vulnérables. Une attention particulière sera donnée à la capacité et au niveau de connaissance des éleveurs et à la protection de leurs intérêts qui méritent d'être renforcés.

## Activités d'urgence et de réhabilitation en cours

Face à cette situation de crise le Gouvernement de la Mauritanie a lancé un programme d'intervention sectoriel, le Plan national d'urgence Emel 2012, constitué par un premier volet de soutien à l'élevage et un second d'augmentation de disponibilité des produits de première nécessité en faveur des populations nécessiteuses, contribuant à mitiger l'impact sur l'état nutritionnel et de santé des enfants.

En appui à ce Plan Emel, les principales interventions en cours de mise en œuvre par la FAO sont:

➤ **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

**Appui à l'agriculture**

Maraîchage :

- Achat et distribution de semences, d'intrants et d'outils agricoles ; production et distribution de semences et pousses de variétés fourragères de cycle court ; organisation et facilitation de sessions de renforcement des capacités techniques pour améliorer la production, la gestion, l'utilisation et la revente de produits maraîchers.

**Appui à l'élevage**

Déstockage :

- Opération de déstockage auprès des ménages d'éleveurs ; amélioration de l'état sanitaire du cheptel par la distribution d'intrants vétérinaires (antiparasitaires et complexes vitaminés) et renforcement des connaissances de base des Agents de vulgarisation de l'élevage.

Sécurisation sanitaire du cheptel :

- Distribution de médicaments (antiparasitaires, vitamines etc.) et assistance particulière concernant les zones où se trouvent les réfugiés maliens.

Formation :

- Activités de formations visant à améliorer la connaissance et compréhension des travailleurs s'occupant de plus de 5000 foyers d'éleveurs.
- Formation sur les bonnes pratiques de gestion du bétail (but d'améliorer la santé et le statut nutritionnel du bétail tout en renforçant les liens entre les agents et les éleveurs).
- Formation visant à l'amélioration de la disponibilité de nourriture pour le bétail, en promouvant la mise en place de fourrage à cycle court.

**Nutrition**

Distribution de viande :

- Distribution de la viande provenant du déstockage aux familles les plus vulnérables.

➤ **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

**Renforcement des capacités de coordination et de gestion des risques**

- Organisation et facilitation de la capacité technique de réponse à la crise par la construction d'ateliers visant à améliorer la production, la gestion et la commercialisation des produits agricoles.
- Mise en place et coordination du Food Security Cluster.
- Renforcement de la collaboration avec le gouvernement.

## Besoins de financement 2012

Pour appuyer la réponse à la situation d'urgence alimentaire et agricole en **Mauritanie**, la FAO estime les besoins à **9 millions d'USD pour l'année 2012**<sup>37</sup>. A ce jour, environ 25 pour cent des besoins exprimés ont été satisfaits.

Interventions Pays 2012	Nombre de personnes ciblées	Besoins financiers totaux (USD)	Besoins financiers satisfaits (USD)	Besoins financiers a mobiliser (USD)
<b>R1</b> Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui a l'agriculture et a l'élevage				
Soutien au relèvement des ménages vulnérables par les cultures maraîchères et leur transformation ; assistance à la réhabilitation des moyens de subsistance des ménages agricoles ; l'appui à la production pluviale par la fourniture de semences ; mise en œuvre de champs-école et l'éducation à la nutrition.	205 000	5 000 000	1 550 000	3 450 000
<b>R1-</b> Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui a l'élevage				
Soutien par le déstockage, production et distribution de fourrage, aliments bétail améliorés, services vétérinaires pour la reconstitution du petit bétail, dotation en intrants zootechniques et vétérinaires, à la pratique des cultures fourragères et 1e soutien à la constitution de stocks fourragers de qualité pour les ménages vulnérables	277 500	2 241 654	721 554	1 520 100
<b>R1</b> Protéger et renforcer les moyens d'existenc - Gestion des ressources naturelles :				
Gestion et valorisation durable du capital naturel productif et redressement	15 000	1 658 346	0	1 658 346
<b>R2</b> Gouverner les risques et les crises- <b>R3</b> Observer pour préserver				
Appui a la coordination et Soutien aux activités d'évaluation des besoins et de suivi de la sécurité alimentaire		100 000	0	100 000
<b>Total</b>	<b>497 500</b>	<b>9 000 000</b>	<b>2 271 554</b>	<b>6 728 446</b>

La crise en Mauritanie est à son point culminant. Pour la saison culturale principale en cours, on a enregistré un manque de 72 pourcent dans la fourniture en semences vivrières et maintenant il est trop tard pour viser cette saison agricole principale. Toutefois, il est encore possible d'appuyer plusieurs activités en faveur des personnes les plus vulnérables, telles que les agriculteurs qui n'ont plus de quoi planter et les réfugiés maliens, totalement dépendants de l'assistance humanitaire.

<sup>37</sup> Sitrep Mali au 04/06

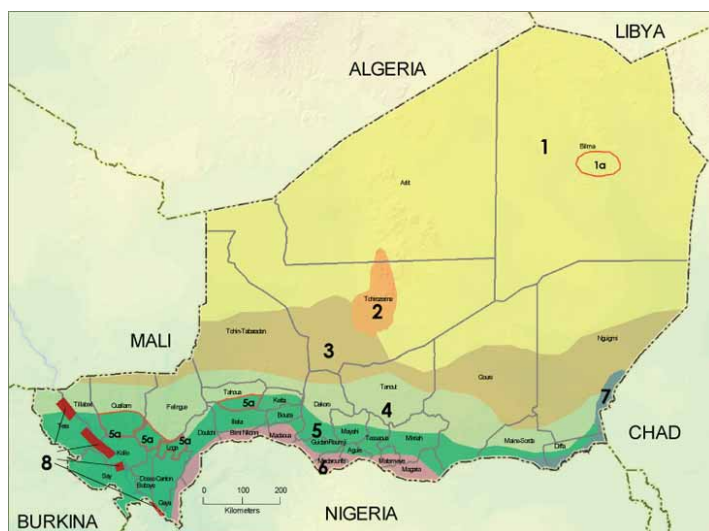
*Les fonds nécessaires afin de pouvoir appuyer ultérieurement la réponse immédiate à la crise en Mauritanie sont estimés à plus de 6,7 millions d'USD. Les activités prioritaires portent sur :*

- 1. Distribution de semences céréalières de plaines inondables (qui doivent être plantées à la fin du mois d'août)*
- 2. Sécurisation sanitaire animale alors qu'arrive la saison pluviale principale (les pluies vont augmenter les pertes animales dans un contexte où le bétail est faible suite à la dure et longue saison sèche)*
- 3. Support aux jardins potagers (octobre)*
- 4. Aider les familles hôtes accueillant les réfugiés maliens par la protection de leurs moyens de subsistance*
- 5. Appuyer les réfugiés afin d'atténuer leur dépendance à une assistance extérieure en promouvant leurs mécanismes de survie à la fois dans le secteur agricole et élevage.*

*La réception rapide de ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole et pastoral et afin d'appuyer la survie et les moyens d'existence des réfugiés maliens et des familles hôtes.*



## NIGER



Source: Fewsnet

### Zones d'économie alimentaire

- 1 Désert
- 1a Sous-zone des Oasis de Bilma: dates/Commerce de caravane
- 2 Zone de culture des montagnes de l'Air
- 3 Zone pastorale
- 4 Zone Agropastorale
- 5 Zone Pluvio-agricole
- 5a Sous-zone d'exode massive à la recherche du travail
- 6 Zone de culture irriguée de rente du sud
- 7 Zone de Zone de culture de rente de la rivière Komadougou et du Lac Tchad
- 8 Zone de culture irriguée
- International
- Limite d'Arrondissement
- Limite de Département

### POINTS CLÉS

- 6,4 millions de personnes en insécurité alimentaire, sévère et modérée.
- Portefeuille actuel des projets d'urgence de la FAO au Niger : 7,4 millions d'USD fournissant un appui à 1,7 millions de personnes.
- **Un appui supplémentaire de 34,6 millions** est nécessaire afin de répondre aux besoins immédiats de plus de 2,4 millions de personnes.
- **Activités prioritaires** : fourniture de semences pour la campagne hivernale (maraîchage) ; petite irrigation et maîtrise de l'eau à faible coût; renforcement et diversification de la production fourragère ; production de plants forestiers ; appui à la restauration des terres dégradées et introduction d'espèces plus résistantes à la sécheresse, à travers des interventions immédiates de Rémunération contre travail.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

Le Niger est un pays très vaste et enclavé, avec des ressources naturelles limitées dont dépend la majorité de ses habitants. Les moyens d'existence de la population majoritairement rurale (80 pour cent) reposent principalement sur l'agriculture traditionnelle et l'élevage.

Le Niger est affecté de manière continue et chronique par l'insécurité alimentaire et la malnutrition. Même en période de « bonne année » de production agricole, entre 20 et 25 pour cent de la population est en situation de vulnérabilité telle qu'elle requiert une assistance humanitaire. La malnutrition chronique touche en moyenne un enfant de moins de 5 ans sur deux.

La situation de vulnérabilité des populations est exacerbée par des facteurs récurrents tels que les épidémies, les inondations et les feux de brousse. Au Niger, en raison des effets conjugués des épisodes de sécheresse et des attaques de ravageurs qui ont affecté les rendements des cultures, l'évaluation de la campagne agricole dégage un déficit céréalier brut de 692 500 tonnes représentant 17 pour cent des besoins de la population. Les zones affectées par les mauvaises récoltes concernent

4 967 villages agricoles répartis dans l'ensemble des régions, soit 46 pour cent des villages agricoles comptant une population de plus de 5 millions de personnes. Les régions les plus touchées sont : Tillabéry, Dosso, Tahoua, Maradi, Zinder et Diffa.

Le bilan fourrager enregistré se caractérise globalement par un déficit théorique de 10 222 308 de tonnes de matières sèches. Ce déficit représente 50 pour cent des besoins en consommation du cheptel. Les régions les plus affectées sont celles de Tillabéry, Tahoua et Zinder qui enregistrent plus de 50 pour cent du déficit total. Les difficultés d'affouragement du cheptel sont exacerbées par celles de l'abreuvement généralisées à toute la zone pastorale à cause du tarissement des points d'eau de surface et l'affaissement spectaculaire de la nappe phréatique. L'augmentation du prix des aliments pour bétail couplée à l'augmentation des prix des céréales combinée à la détérioration de l'embonpoint des animaux aggrave la détérioration des termes de l'échange en défaveur des éleveurs. La hausse des prix des denrées alimentaires, qui varie entre 16 et 38 pour cent selon la moyenne saisonnière, réduit le pouvoir d'achat des ménages affectés.

A ce jour, plus de la moitié des villages du Niger (6 981) se trouvent en situation de vulnérabilité à l'insécurité alimentaire. La saison de soudure s'annonce particulièrement difficile et une augmentation des taux de malnutrition infantile et maternelle, déjà au delà du seuil d'alerte de l'OMS (10 pour cent), est attendue. L'arrivée de 41 667 réfugiés maliens<sup>38</sup>, par vagues successives, fuyant l'insécurité de leur pays constitue un facteur aggravant.

Face à cette situation, le gouvernement a élaboré un plan de soutien aux populations vulnérables 2011-2012 et lancé un appel à l'aide internationale.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

L'actualisation des résultats de l'enquête sur la vulnérabilité à l'insécurité alimentaire menée au Niger en juin 2012 indique qu'une bonne partie des régions de Tillabéry, Tahoua, Agadez, Zinder et Diffa, sont en niveau de 3 d'insécurité alimentaire selon la classification du Cadre Harmonisé.

Quelque 6,4 millions de personnes sont en situation d'insécurité alimentaire, dont 3,5 millions en insécurité alimentaire sévère. Elles ne disposent, dans leur majorité, ni de stock alimentaire, ni de bétail et mettent en œuvre actuellement plusieurs stratégies de survie.

Le total des bénéficiaires des activités mises en œuvre par la FAO inclut plus de 52 pour cent de femmes.

Total des personnes affectée par l'insécurité alimentaire sévère, et modérée	Personnes appuyées actuellement par la FAO (Juin 2012)	Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012
6 400 000	1 734 600	2 445 400

### Capacités et expertise de la FAO

La FAO est un partenaire du gouvernement nigérien depuis 1978. L'Unité de coordination des urgences et de la réhabilitation a été mise en place suite à la crise alimentaire aigüe de 2005 et continue son appui à la gestion des risques et des crises agricoles et alimentaires du pays. L'équipe est composée de 20 experts internationaux et nationaux basés à Niamey et dans les antennes régionales de Tahoua et de Zinder.

<sup>38</sup> Un annuaire national sur la disponibilité en semences améliorées est en voie de finalisation.

## Partenariats

- Le gouvernement : le Ministère de l'élevage, le Ministère de l'agriculture, la cellule de crise alimentaire et le SAP en appui au plan gouvernemental de soutien aux populations vulnérables.
- Les agences des Nations Unies : le PAM et OCHA.
- Les organisations de la société civile : les organisations de producteurs, les associations d'éleveurs, les ONG nationales et internationales.
- Les bailleurs de fonds : Belgique, CERF, Finlande Suède, et USAID.
- Autres partenaires techniques : l'Institut international de recherche sur les cultures des zones tropicales semi-arides, l'Institut national de la recherche agronomique du Niger, faculté d'agronomie, etc.
- Projets de développement de la FAO: projet IARBIC – Intensification de l'agriculture par les boutiques d'intrants coopératives, Projet de petite hydraulique pour la sécurité alimentaire dans les régions de Zinder et Tahoua, etc. et ceux d'autres partenaires.

## Cadre de réponse à la crise

### ➤ Résultat 1 - *Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales*

Dans le cadre de la réponse aux urgences agricoles au Niger en appui au gouvernement et selon les axes du programme Sahel de la FAO, les interventions, qui viendront renforcer les activités déjà en cours décrites plus haut, seront les suivantes :

#### Appui à l'agriculture

Les mesures immédiates suivantes sont envisagées :

- Fourniture de 4 000 tonnes de semences améliorées à cycle court de mil, sorgho et niébé et 2 500 tonnes d'engrais (micro-dose) à 300 000 ménages en insécurité alimentaire sévère des zones déficitaires 2011 pour couvrir 300 000 ha durant la campagne d'hivernage 2012.
- Fourniture de 5 000 kg de semences potagères, 500 tonnes de semences de pomme de terre et 1 500 tonnes d'engrais à 100 000 ménages dont au moins 40 pour cent de femmes des sites des zones vulnérables et des zones inondées pendant la contre-saison.

Dans la phase post soudure, et post-crise, les interventions de redressement suivantes sont envisagées :

- Aménagement et/ou réhabilitation de 500 ha de sites maraîchers au profit de 15 000 personnes vulnérables dont au moins 60 pour cent de femmes.
- Mise en place et/ou renforcement de 200 jardins potagers au niveau des écoles ou au niveau des CRENI/CRENAM pour développer l'éducation nutritionnelle et les pratiques familiales essentielles en partenariat avec le PAM et l'UNICEF.
- Construction et/ou réhabilitation de 150 boutiques d'intrants agricoles pour appuyer l'approvisionnement en intrants agricoles.
- Construction et/ou réhabilitation de 150 magasins de stockage pour appuyer la commercialisation des produits agricoles.
- Production de 2 500 tonnes de semences améliorées à cycle court adaptées aux zones structurellement déficitaires.
- Construction et ou réhabilitation de 200 banques céréalières, en partenariat avec le PAM, dans les zones structurellement déficitaires au profit de 100 000 personnes dont au moins 52 pour cent de femmes et 20 pour cent d'enfants de moins de 5 ans avec des comités de gestion paritaires homme/femme.
- Promotion de la distribution de semences améliorées et précoces par la vente subventionnée aux producteurs vulnérables.

## Appui à l'élevage

Les mesures immédiates sont les suivantes :

Apports d'intrants zootechniques et vétérinaires au cheptel

- Quelque 15 000 tonnes d'aliment bétail (soit 35 pour cent de la requête du gouvernement). Au moins 20 pour cent du tonnage acquis sera réservé aux femmes soutiens de famille.
- La protection des animaux des zones sinistrées contre les maladies parasitaires et pseudo-hydro-telluriques à travers la mise en place de doses de vaccins de bolus antiparasitaires et sachets poly-vitaminés au profit de 200 000 éleveurs.
- Opération de déstockage (pour environ 10 000 UBT) des zones fortement sinistrées.

Dans la phase post crise après octobre 2012, les actions de réhabilitation suivantes sont retenues :

- Développement d'un système d'approvisionnement en aliments pour bétail dans les zones vulnérables basé sur les banques d'aliments pour bétail.
- Développement d'activités génératrices de revenus au profit de 10 000 femmes pour la promotion de l'embouche ovine, l'aviculture et la transformation des produits animaux.
- Vulgarisation de la méthode de fabrication des blocs multi nutritionnels auprès des ONG d'éleveurs.
- la sélection d'ONG et leur dotation en équipements en vue de la fabrication des blocs multi nutritionnels densifiés à partir des résidus des récoltes. Au moins 20 pour cent des blocs multi nutritionnels densifiés seront destinés exclusivement aux femmes ayant des enfants de moins de cinq ans et bénéficiaires de l'opération chèvre.
- L'installation des sites écoles pastorales auprès des groupements d'éleveurs dans chacun des départements suivants pour stimuler le changement de comportement : Abalak, Dakoro, Tchirozérine, Tanout et Gouré. Les thématiques de déstockage stratégique, de stratégie d'auto affouragement et exploitation du cheptel en période de crise pastorale, de gestion efficace des effectifs du bétail, de santé animale, des blocs multi nutritionnels densifiés seront abordés par ces PFS. Il est prévu la participation à parité égale entre les éleveurs et les éleveuses chef de ménages responsables de la gestion du troupeau familial.

## Gestion des ressources naturelles

- L'amélioration des revenus de 10 000 personnes dont 50 pour cent de femmes à travers des interventions de rémunération contre travail pour la protection des ressources naturelles (appui à la production agricole, protection des terres agricoles et/ou restauration des terres dégradées).
- La mise en œuvre des activités rémunération contre travail pour la réhabilitation de 20 000 ha d'aires et enclaves pastorales dégradées au profit de 20 000 personnes dont 30 pour cent de femmes. L'intervention intéressera les pâturages avec une très forte infestation d'espèces non appétées, les pâturages exposés à l'érosion et les enclaves pastorales dégradées en zone agricole.

### ➤ **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

La FAO participe aux réunions de travail du Cluster Sécurité Alimentaire. Le renforcement des capacités de coordination et gestion des crises se fera en particulier sous l'égide du Cluster présidé par les institutions nationales. Les échanges inter-cluster seront aussi développés. La FAO appuiera la dynamisation des composantes régionales du Cluster Sécurité Alimentaire. La FAO continuera d'appuyer les efforts de coordination pour maximiser les synergies et complémentarités d'intervention des différents partenaires

L'identification, avec les partenaires, des options de réponse prioritaires dans le domaine de la sécurité alimentaire sera appuyée ainsi que l'organisation et la conduite des ateliers de planification du suivi et évaluation des activités avec les partenaires.

### **Résultat 3 - Observer pour préserver : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

En collaboration avec le CILSS, FEWSNET, le PAM et le gouvernement du Niger, la FAO a participé à des missions d'évaluation des productions végétales en septembre et octobre 2011, ainsi qu'à des missions en matière de sécurité alimentaire et de suivi des marchés ayant eu lieu en janvier 2012. La FAO appuie financièrement et participe aux évaluations communes FAO-FEWSNET-PAM-gouvernement sur la vulnérabilité et le ciblage.

La FAO continuera d'appuyer la conduite des évaluations conjointes sur la sécurité alimentaire afin de fournir des informations utiles à la prise de décisions. De plus, l'appui au développement d'outils méthodologiques d'analyse situationnelle (Cadre harmonisé bonifié, évaluation des moyens d'existence, etc.) aura aussi une attention prioritaire.

### ➤ **Résultat 4 - Se préparer à la réponse : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

La FAO appuie et continuera à appuyer la préparation des plans de soutien aux populations en insécurité alimentaire. La formation et appui conseil aux agents d'encadrement, partenaires et aux producteurs/productrices dans le domaine de préparation aux crises et catastrophes se fera également à travers les champs-écoles.

### ➤ **Résultat 5 - Informer et communiquer pour savoir : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

Le transfert de connaissances, la formation et l'appui-conseil aux agents d'encadrement, partenaires et aux producteurs/productrices se fera en particulier à travers les champs-écoles. D'autres activités sont en cours de formulation, en particulier pour un échange de pratiques, savoir-faire et expérience entre les pays de la sous-région. Une revue à mi-parcours sera organisée ainsi qu'une revue après action afin de capitaliser les bonnes pratiques de réponse à la crise.

## **Activités d'urgence et de réhabilitation en cours**

Le programme d'urgence de la FAO au Niger met en œuvre actuellement neuf projets. Il porte sur les axes suivants :

### ➤ **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

#### **Appui à l'agriculture**

##### Actions de réhabilitation :

- La production de semences de qualité lors de la saison humide 2011 est estimée à environ 2 500 tonnes de semences locales améliorées de mil, sorgho, niébé et arachide, soit près de la moitié de la production nationale au bénéfice d'organisations de producteurs. Par ailleurs, 2 500 ha supplémentaires ont été mis en valeur par les producteurs multiplicateurs sur les acquis des anciens projets d'urgence de la FAO. La disponibilité totale de semences

améliorées générée avec l'appui de la FAO représente plus de 26% des besoins nationaux pour la saison humide 2012<sup>39</sup>, soit 4850 ha.

#### Agriculture irriguée :

- En vue de pallier l'important déficit agricole 2011, le Ministère de l'agriculture a lancé un ambitieux programme de cultures irriguées visant à produire 400 000 tonnes d'équivalent céréalier sous forme de légumes et tubercules. La contribution de la FAO à ce programme se chiffre à 3 500 kg de semences maraîchères, 388 tonnes de semences de pomme de terre et 369 tonnes d'engrais destinés à près de 70 000 ménages. Les bénéficiaires de ces actions sont les ménages des zones vulnérables présentant des potentialités de maraîchage et concernant en grande majorité les femmes. Quelque 4 600 kits de petit matériel agricole pour le maraîchage ont également été mis à la disposition de quelque 13 800 exploitants ainsi que 55 jardins potagers scolaires. Les récoltes sont achevées et ont contribué à améliorer la couverture alimentaire des ménages d'au moins 2 mois. La production agricole additionnelle à l'issue de la campagne des cultures irriguées est estimée à 1 287 000 tonnes de légumes frais équivalent à 334 000 tonnes de céréales obtenue par la mise en valeur de 90 343 ha par 425 000 exploitants.

#### Formation agricole (Champs écoles paysannes):

- Le programme vise le renforcement des connaissances, attitudes, pratiques des producteurs à travers 30 champs écoles paysans. Les paquets technologiques d'intensification agricole vulgarisés sont la multiplication des variétés améliorées à cycle court et leur utilisation et diffusion, la gestion intégrée de la fertilité des sols et la lutte intégrée contre les ennemis des cultures.

#### Agriculture pluviale :

- Pour la campagne agricole d'hivernage 2012, les besoins exprimés par le Ministère de l'Agriculture sont de 9642 tonnes dont 4 492 tonnes de semences exprimées dans le plan de soutien du Gouvernement. Au total 6879 tonnes ont été mobilisées dont 3352 tonnes de semences améliorées par la FAO, sur financement de la Belgique, de la Finlande, du CERF, de la Suède, du Luxembourg (Programme conjoint Maradi) et d'un TCP de la FAO. Par ailleurs 615 tonnes d'engrais sont achetés avec le financement CRIA de la Belgique. Les besoins restants à couvrir sont de 2763 tonnes de semences pour un coût de 2 898 681 USD.

#### **Appui à l'élevage :**

##### Recapitalisation et sécurisation sanitaire du cheptel:

- Dans le cadre de la recapitalisation du cheptel de petits ruminants, 32 500 chèvres vaccinées et déparasitées doivent être distribuées. Concernant la sécurisation sanitaire du cheptel, les besoins exprimés par le gouvernement sont de 6 000 000 de doses de vaccins et de 20 000 tonnes d'aliments pour bétail. La FAO a fourni jusqu'à ce jour plus de 50% de la demande de vaccins, 500 000 antiparasitaires, et 4 800 tonnes d'aliments pour bétail.

##### Champs écoles pastoraux

Par ailleurs, la FAO a initié un processus visant le changement de comportement des éleveurs face aux crises récurrentes que connaît le pays par la mise en œuvre de champs-écoles pastoraux. Trente-deux facilitateurs-leaders d'opinion et agents encadreurs des services techniques ont été formés.

---

<sup>39</sup> CSA – PAM, Bulletin mensuel sur l'évolution des prix au Sénégal, Marsé, avril 2012

## Besoins de financement 2012\*

Pour appuyer la réponse à la crise au Niger, la FAO estime les besoins à **42 073 553 USD pour l'année 2012**. Les fonds reçus à ce jour, à savoir 7,42 million USD, ont permis de couvrir le 18 pourcent des besoins des populations vulnérables.

Interventions Pays 2012	Nombre de personnes ciblées	Besoins financiers totaux (USD)	Besoins financiers satisfaits (USD)	Besoins financiers à mobiliser (USD)
<b>R1</b> Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui à l'agriculture				
Soutien au relèvement des ménages vulnérables par le renforcement des capacités de production durant la saison sèche (cultures de contre-saison) et la saison d'hivernage (variétés améliorées à cycle court de mil, sorgho, pois, etc.) et aide en régénération des sols et conservation des ressources naturelles	2 805 000	22 767 105		
<b>R1-</b> Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui à l'élevage				
Soutien à la résilience des pasteurs par la distribution de fourrage et aliments, abattage, services vétérinaires, formation et appui en bonnes pratiques d'élevage et champs école, et éducation en nutrition	1 375 000	19 306 448		
<b>Total</b>	<b>4 180 000</b>	<b>42 073 553</b>	<b>7 420 609</b>	<b>34 652 944</b>

(\* ) Ces besoins correspondent au CAP Niger 2012 révisé.

Un appui plus important est nécessaire pour faire face à la crise. La situation s'est aggravée par l'épuisement des stocks des ménages, la faiblesse du pouvoir d'achat des populations affectées et l'arrivée des réfugiés maliens par vagues successives.

**Les fonds nécessaires afin de pouvoir appuyer ultérieurement une réponse immédiate à la crise au Niger sont estimés à un montant de plus de 34 million USD. Les activités prioritaires portent sur :**

- 1. La fourniture de semences pour la campagne hivernale (soutien et renforcement des cultures maraîchères).**
- 2. La mise en œuvre d'activités productives durables et génératrices de revenus :**
  - **la petite irrigation et la maîtrise de l'eau à faible coût ;**
  - **le renforcement et la diversification de la production fourragère ;**
  - **la production de plants forestiers ;**

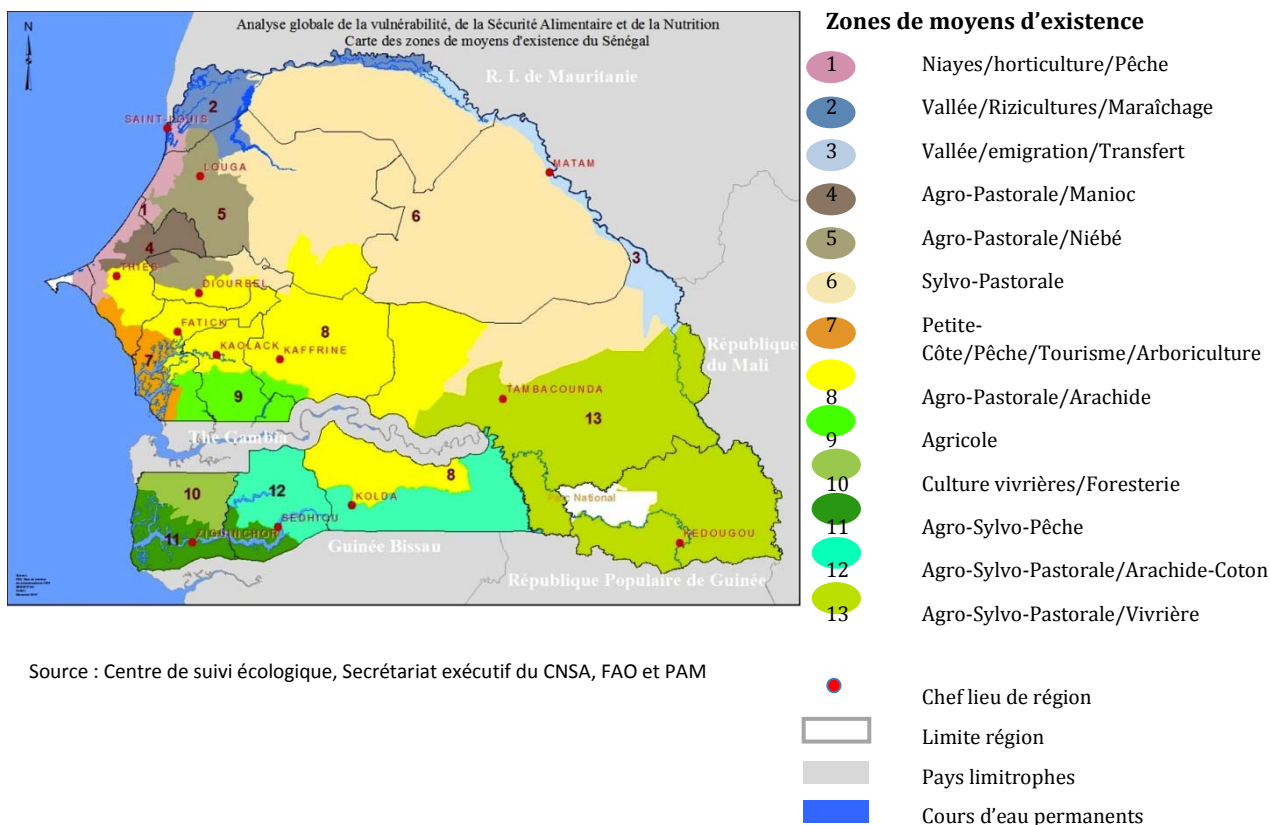
**Il faut également renforcer dès à présent les moyens d'existence de ces populations pour qu'elles puissent faire face à la saison sèche qui va commencer en octobre, par :**

- 1. L'appui à la restauration des terres dégradées et l'introduction d'espèces plus résistantes à la sécheresse, qui seront mise en œuvre à travers des interventions immédiates de rémunération contre travail.**

**La réception rapide des ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole, spécialement en ce qui concerne les volets semenciers, et garantir la réussite des activités.**



## SÉNÉGAL



Source : Centre de suivi écologique, Secrétariat exécutif du CNSA, FAO et PAM

### POINTS CLÉS

- 739 251 personnes en insécurité alimentaire, sévère et modérée.
- Portefeuille actuel des projets d'urgence de la FAO au Sénégal : 2,8 millions d'USD fournissant un appui à 318 066 personnes.
- **Un appui supplémentaire de plus de 4 millions d'USD est nécessaire** afin de répondre aux besoins immédiats de plus de 100 000 personnes.
- **Activités prioritaires** : fourniture en intrants agricoles (semences, outils, etc.) pour les cultures maraîchères ; réhabilitation de périmètres maraîchers ; mise en place de sessions d'éducation nutritionnelle ; réhabilitation des points d'eau d'irrigation pour les cultures maraîchères ; renforcement des capacités d'analyses et d'alerte précoce au Sénégal.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

Malgré une contribution relativement modeste au PIB, le secteur agricole (agriculture, élevage, forêt et pêche) demeure la source principale d'emplois et de revenus pour environ 60 pourcent de la population. La pauvreté est un phénomène important qui touche près de la moitié de la population, et en particulier les ménages qui dépendent le plus de l'agriculture.

Les deux bonnes campagnes agricoles 2009/2010 et 2010/2011 n'ont pas réussi à annihiler les effets négatifs de la crise des prix de 2008 et de 2011, le Sénégal a donc vu une baisse des productions céréalières de 36 pourcent par rapport à l'année précédente ne pouvant ainsi couvrir que 39 pourcent des besoins en céréales. Les prix réels nationaux des céréales locales sèches, à l'exception de ceux du maïs, sont restés relativement stables par rapport à mars 2012, mais ont fortement augmenté par rapport à avril 2011 et par rapport à la moyenne des cinq dernières années



(13 à 19 pourcent respectivement)<sup>40</sup>. Du point de vue nutritionnel, la persistance de la malnutrition chronique dans certaines régions doit être soulignée ; selon les données de l'enquête nutritionnelle SMART d'avril 2012, le taux de malnutrition aiguë globale dépasse ainsi le seuil d'alerte de dix pourcent à Matam et Diourbel.

La situation pastorale est marquée par une production relativement faible de biomasse dans les régions de Louga, Matam, Tambacounda, Saint Louis et Kaffrine, et les termes de l'échange céréales/bétail diminuent à cause du mauvais état d'embonpoint des animaux et du prix élevé des céréales<sup>1</sup>. La baisse des disponibilités fourragères dans le centre, le sud et le sud-ouest du pays accentue l'insécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages vulnérables.

Pour la mise en œuvre de son Plan d'Action 2011-2012 à l'attention des populations vulnérables dans les zones d'insécurité alimentaire, le gouvernement a demandé le soutien de ses partenaires, notamment pour la distribution de semences, d'engrais et d'aliments pour bétail.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

Le nombre de personnes affectées en milieu rural est estimé à 739 251 personnes, notamment dans les régions de Kaffrine, Kédougou, Kolda, Louga, Matam, Sédhiou, Tambacounda et Ziguinchor, ces deux dernières régions étant actuellement en niveau 3 d'insécurité alimentaire selon la classification du Cadre Harmonisé, résultat des analyses conjointes ACF/CILSS/FAO/IPC-GSU<sup>41</sup>/JRC<sup>42</sup>/PAM/FEWSNET/Oxfam/Save the Children.

Dans ces zones, la FAO appuie actuellement 318 066 personnes dont les moyens d'existence reposent sur l'agriculture.

Total des personnes en insécurité alimentaire sévère et modérée (*)	Personnes appuyées actuellement par la FAO (Juin 2012)	Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012
739 251*	318 066	101 934

\*282 007 personnes sont considérées en situation d'insécurité alimentaire sévère et 457 244 personnes en situation d'insécurité alimentaire modérée.

### Partenariats

- **Le gouvernement** : Le Ministère de l'agriculture, le Ministère de l'élevage, les partenaires opérationnels incluant les services décentralisés de l'État et le SAP, le Projet d'appui à la petite irrigation locale (PAPIL) et d'autres structures étatiques, telles que l'Institut national de pédologie (INP).
- **Les agences des Nations Unies** : le PAM, l'UNICEF, et OCHA.
- **Les organisations de la société civile** : Les groupements de promotion féminins, les ONG locales et/ou internationales, la Croix-Rouge du Sénégal.
- **Les bailleurs de fonds** : Brésil, CERF, Suède et FAO sur fonds propres.

### Capacités et expertise de la FAO

La FAO est présente au Sénégal depuis 1977. Depuis sa mise en place en 2006, le Bureau Sous-régional des urgences et de la réhabilitation (REOWA) a mis en œuvre dix interventions dans le domaine de l'agriculture en réponse aux crises diverses. Le personnel d'appui à la mise en œuvre du programme d'urgence de la FAO est aujourd'hui composé de cinq experts internationaux et de

<sup>40</sup> Unité de support globale à l'IPC

<sup>41</sup> Centre conjoint de recherche de la Commission européenne

quatre consultants nationaux, également en charge de la mise en œuvre des activités du Bureau au niveau régional.

### **Cadre de réponse à la crise**

#### ➤ **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

##### **Appui à l'agriculture**

Renforcer les capacités de production agricole des ménages vulnérables pendant l'hivernage 2012, à travers:

- la mise à disposition de semences vivrières sélectionnées de cycle court (mil, sorgho, riz et niébé) et d'engrais ;
- la mise à disposition pour les groupements de femmes de semences maraîchères d'hivernage et d'engrais.
- la formation des ménages vulnérables aux gestions et techniques de production.

##### **Appui à l'élevage**

Préserver les capacités de production pastorale des ménages vulnérables en 2012 à travers :

- la mise à disposition d'aliments pour bétail ;
- le renforcement des moyens d'existence des ménages vulnérables.

##### **Gestion des ressources naturelles**

Afin de mitiger l'impact des catastrophes et d'améliorer la résilience des communautés, les actions rapides suivantes seront préparées avec les partenaires du secteur (INP, PAPIL) afin de :

- préserver et restaurer les terres agricoles et améliorer l'accès à l'eau (digues de retenue et anti-sel, plantation d'arbres utiles, réhabilitation de points d'eau et système goutte-à-goutte, réhabilitation de bas-fonds et de périmètres maraîchers) ;
- gérer les ressources hydriques et limiter l'érosion : mares pastorales, cordons pierreux, gabions diguettes, digues de régulation, diguettes de séparation, etc.

#### ➤ **Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

La FAO coordonne sa réponse à la crise avec les partenaires en participant aux réunions de travail sur la sécurité alimentaire. Au Sénégal, la FAO a participé à l'étude de suivi sur les zones à risque en collaboration avec le PAM et le Secrétariat exécutif national de la sécurité alimentaire.

La FAO continuera à apporter un soutien à la coordination, contribuant aux travaux des différents groupes de travail nationaux et régionaux actifs dans le pays (Groupe de coordination sécurité alimentaire co-présidé avec le PAM, Groupe informel nutrition, plateforme de gestion des risques de catastrophes, Groupe de travail développement rural et sécurité alimentaire).

#### ➤ **Résultat 3 - Observer pour préserver : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

La FAO continuera son soutien du SAP au Sénégal à travers le renforcement des capacités en matière de collecte d'informations primaires; classification intégrée de la sécurité alimentaire à partir des données secondaires (Cadre harmonisé); élaboration de bulletins mensuels pertinents; techniques de communication; et plaidoyer en faveur de financements durables.

➤ **Résultat 4 - *Se préparer à la réponse* : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

La FAO développera la formation des institutions et communautés en gestion/réduction des risques de catastrophes, et la sensibilisation à la gestion de risques de catastrophes à l'attention des ménages bénéficiaires et des leaders communautaires (sessions de formation participatives, messages à travers les radios communautaires).

➤ **Résultat 5 - *Informier et communiquer pour savoir* : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

Les activités sont en cours de formulation pour une gestion nationale et régionale des connaissances et des bonnes pratiques en appui à la résilience des populations vulnérables de la région du Sahel.

### **Activités d'urgence et de réhabilitation en cours**

Suite aux mauvaises productions agricoles de 2007, à la flambée des prix agricoles de 2008, aux inondations de 2009 et aux mauvaises productions de 2011, la FAO a mise en œuvre un programme de renforcement des moyens d'existence des ménages vulnérables. Ces activités ont permis d'assister les ménages vulnérables en semences vivrières et maraîchères, en engrais, en petit matériel, en clôture de périmètres maraîchers et en formations de renforcement de capacités techniques et managériales. Les actions en réponse à la crise actuelle portent en particulier sur les axes suivants :

➤ **Résultat 1 - *Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales***

#### **Appui à l'agriculture**

##### Maraîchage :

- Achat et distribution de semences, intrants et petit matériel agricoles à 63 groupements féminins vulnérables, soit 2 232 membres répartis dans une cinquantaine de villages de la région de Kédougou (contre saison 2011-2012).
- Formations des bénéficiaires aux bonnes pratiques de production maraîchère (fertilisation, protection des cultures, choix du terrain, confection de pépinières, repiquage etc.), et introduction à l'approche de gestion intégrée de la production et de lutte contre prédateurs avec des produits « bio » fabriqués par les productrices mêmes.

##### Céréaliculture :

- Achat et distribution de semences certifiées de céréales et d'engrais à 318 066 bénéficiaires dans les régions les plus affectées par la crise.

➤ **Résultat 2 - *Gouverner les risques et les crises* : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

##### Formation en gestion et réduction des risques:

- Dans le cadre de sa stratégie de gestion des risques de catastrophes, la FAO-REOWA a soutenu la formation de formateurs auprès des autorités locales et leaders communautaires de la région de Saint-Louis en matière d'adaptation au changement climatique et à la réduction des risques de catastrophes.

Soutien au Système d'alerte précoce (SAP) national :

- Suite à la mise en œuvre du projet conjoint FAO-PAM-UNICEF (2009-2012) d'appui au SAP du Sénégal, la FAO continue son appui pour le suivi de la sécurité alimentaire et de la nutrition au Sénégal.

## Besoins de financement 2012

Afin d'atteindre une meilleure préparation et une réponse efficaces devant les menaces et situations d'urgence alimentaires et agricoles au Sénégal, la FAO estime les besoins à 6,85 millions USD en 2012.

Interventions pays 2012	Nombre de personnes ciblées	Besoins financiers totaux (USD)	Besoins financiers satisfaits (USD)	Besoins financiers à mobiliser (USD)
<b>Résultat 1 Protéger et renforcer les moyens d'existence - Appui à l'agriculture et à l'élevage</b>				
<i>Agriculteurs</i> : soutien au relèvement des ménages vulnérables par la mise à disposition de semences vivrières sélectionnées à cycle court de mil, sorgho, riz et niébé, et d'engrais de semences et de matériel maraîchers et des formations en techniques de production des bénéficiaires. <i>Éleveurs</i> : mise à disposition d'aliments pour bétail.	420 000	6 150 000	2 793 000	3 357 000
<b>Résultat 2 Gouverner les risques et les crises</b>				
Appui renforcé au groupe de coordination sécurité alimentaire et au groupe de travail DRR de réduction des risques de catastrophes.	-	190 000	0	190 000
<b>Résultat 3 Observer pour préserver</b>				
Appui à la coordination et au système de suivi de l'information et d'alerte précoce.	-	25 000	0	25 000
<b>Résultat 4 - Se préparer à la réponse :</b>				
Appui aux systèmes de préparation et de gestion des risques de catastrophes et sensibilisation (conseils agro-météorologiques; sensibilisation à la gestion des risques, formations participatives).		485 000	0	485 000
<b>Total</b>	<b>420 000</b>	<b>6 850 000</b>	<b>2 793 000</b>	<b>4 057 000</b>

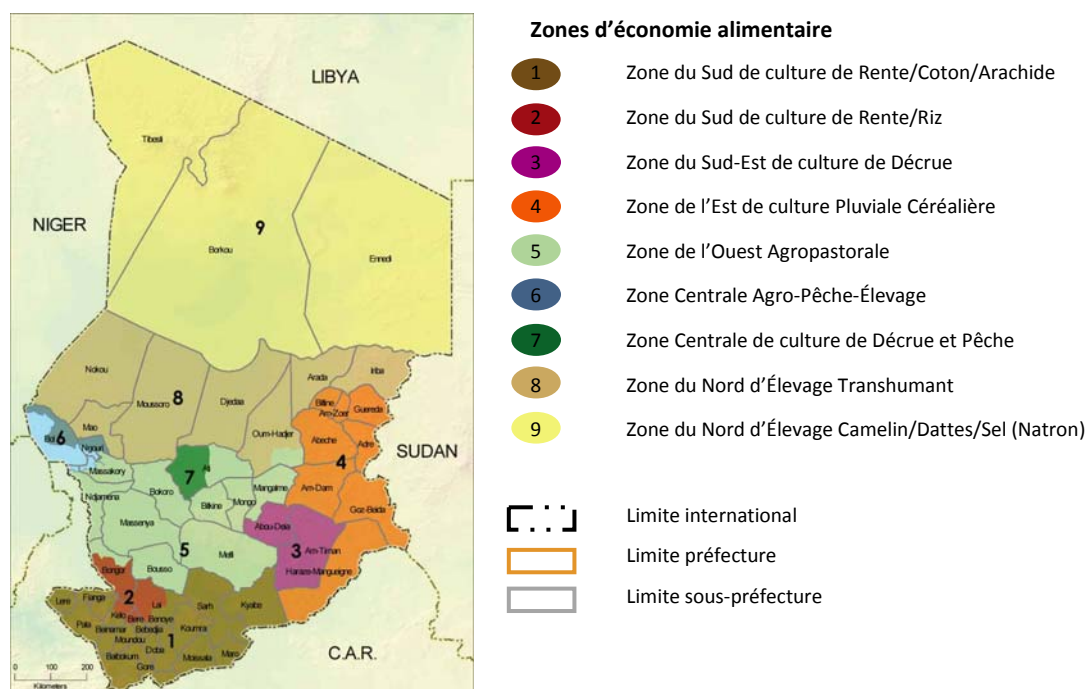
Les actions d'appui à la culture céréalière pluviale sont en cours de mise en place, la saison agricole ayant démarré en juin. Les nouvelles opérations qui devront être mises en œuvre concernent la contre saison 2012-2013 qui commence en octobre 2012. Les fonds utiles pour réaliser ces activités de soutien devront être préalablement disponibles pour une bonne préparation.

*Les fonds nécessaires afin de pouvoir appuyer ultérieurement une réponse immédiate à la crise au Sénégal sont estimés à 4 057 000 USD. Les activités prioritaires portent sur :*

- 1. La fourniture en intrants agricoles (semences, outils, etc.) pour les cultures maraîchères.*
- 2. La réhabilitation de périmètres maraîchers.*
- 3. La mise en place de sessions d'éducation nutritionnelle.*
- 4. La réhabilitation des points d'eau d'irrigation pour les cultures de contre saison.*
- 5. Un renforcement ultérieur des capacités d'analyses et d'alerte par un soutien au Système d'Alerte Précoce du Sénégal.*

*La réception rapide des ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole, spécialement en ce qui concerne les volets maraîchers, et garantir la réussite des activités.*

## TCHAD



Source: Fewsonet

### POINTS CLÉS

- 3 600 000 personnes en situation d'insécurité alimentaire sévère et modérée.
- Portefeuille actuel des projets d'urgence en réponse à la crise : 5,6 millions d'USD au bénéfice de 558 800 personnes.
- **Un appui supplémentaire de près de 11,7 millions d'USD est nécessaire** afin de répondre aux besoins immédiats de 435 000 personnes.
- **Activités prioritaires** : appui aux cultures de contre saison, maraîchage, activités de petite irrigation dans le Sahel Ouest et activités d'appui au petit élevage.

### Analyse de la situation et évaluation des besoins

Au Tchad, les moyens d'existence des populations reposent à 80 pourcent sur les productions agricoles et pastorales. Mais malgré la diversité agro-écologique et les nombreuses ressources naturelles du pays, la population rurale vit dans le dénuement le plus extrême. L'incidence de la pauvreté, la succession des différentes crises de ces dernières années (effets des conflits armés, sécheresses et inondations), ainsi que la détérioration de la fertilité des sols, ont fortement contribué à limiter les capacités de résistance aux chocs de ces populations, en particulier dans les zones de la bande sahélienne et l'est du pays, particulièrement vulnérables aux chocs climatiques.

La campagne agro-pastorale 2011/2012 a été caractérisée par une baisse importante de production due au déficit pluviométrique et aux ennemis des cultures, baisse ayant engendré au Tchad un déficit céréalier brut de 626 000 tonnes environ représentant 30 pourcent des besoins nationaux en céréales. Sur le plan pastoral, la très faible production fourragère et le faible remplissage des mares ont provoqué des mouvements précoces de transhumance des troupeaux et une forte pression sur les pâturages. Au niveau des marchés, depuis mars 2011 la hausse continue des prix des principales céréales (maïs, sorgho, mil) a conduit à une détérioration importante des termes de l'échange bétail/céréale, venant diminuer davantage le pouvoir d'achat des ménages. Le niveau

d'approvisionnement reste faible en zone sahélienne avec une forte pression sur les marchés dans les zones de production.

Les taux de malnutrition chronique et aigüe sont très élevés dans le pays. La malnutrition aigüe touche particulièrement les enfants de moins de cinq ans et demeure une préoccupation, atteignant un niveau critique dans plusieurs régions, avec une prévalence supérieure à 15 pourcent au dessus du seuil d'urgence de l'OMS.

### Populations vulnérables et bénéficiaires

Selon l'actualisation des résultats de l'analyse de vulnérabilité conjointe de juin 2012, CILSS/FAO/PAM/FEWNET/Gouvernement, les niveaux d'insécurité alimentaire globale par région sont préoccupants dans certains territoires de la zone sahélienne (Kanem, Bahr El Gazel, Batha, Wadi Fira, Ouaddai) classées en niveau 3 et 4 selon la classification du Cadre Harmonisé.

Total des personnes insécurité alimentaire sévère et modérée (*)	Personnes actuellement appuyées par la FAO (Juin 2012)	Personnes additionnelles ciblées par la FAO en 2012
3 600 000	558 800	435 000

\* 1, 2 million de personnes sont considérées en situation d'insécurité alimentaire sévère et 2, 4 million de personnes en situation d'insécurité alimentaire modérée.

### Partenariats

- **Le gouvernement** : les services publics déconcentrés de l'Office national du développement rural et les services du Ministère de l'élevage et du Ministère de l'agriculture.
- **Les agences des UN** : PAM et UNICEF.
- **Les organisations de la société civile** : ONG nationales et internationales.
- **Les bailleurs de fonds** : Belgique, Commission Européenne, CERF, ECHO, USAID, et Suède.

### Capacités et expertise de la FAO

La FAO est présente au Tchad depuis septembre 1977. Depuis sa mise en place en 2004, suite à la crise du Darfour, l'Unité de coordination des urgences et de la réhabilitation (ERCU) a mis en œuvre, plus de 25 interventions (pour un budget de plus de 23 millions d'USD) dans le domaine agro-sylvo-pastoral en réponse aux crises diverses.

L'équipe est composée de 36 personnes (8 internationaux et 28 nationaux) repartis sur deux bases régionales, une à Mao (Ouest) et l'autre à Abéché (Est).

### Cadre de réponse à la crise

- **Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales**

#### Appui à l'agriculture

En 2012, en plus de la mise en œuvre des projets de réponses d'urgence déjà définis et liés aux semences de cultures pluviales, la FAO appuiera les interventions suivantes :

- les cultures de contre-saison 2012-2013 dans la bande sahélienne (semences et outillage pour le maraîchage et contresaison). Les actions viseront en outre à améliorer l'accès à la nourriture par l'appui à des programmes de vivres contre travail, formation ou cash en collaboration avec le PAM et d'autres partenaires ;
- l'appui aux retours des déplacés internes dans le Sahel est (stockage, transports et transformation des produits, développement de la traction animale, etc.) et l'appui aux jardins scolaires.

Sur le plus long terme, la FAO propose deux programmes intégrés de trois ans respectivement pour le Sahel ouest et le Sahel est :

- (i) le Programme du Sahel ouest vise les zones du Kanem, du Lac et du Bar El Gazal présentant des taux élevés de malnutrition et en particulier les ménages soutenus par des femmes seules, ou ayant de nombreux dépendants, et les familles de travailleurs saisonniers aux revenus souvent les plus faibles ;
- (ii) le Programme du Sahel vise à appuyer les populations de déplacés internes, de réinstallés et de retournés dans les zones de retour des régions du Ouaddai et du Sila.

### **Appui à l'élevage**

En 2012, la FAO prévoit d'assister les pasteurs et agro-pasteurs vulnérables à accéder à des aliments complémentaires pour bétail, à des soins vétérinaires afin de protéger et sauvegarder au maximum leurs troupeaux et reconstituer leur cheptel après la crise.

En plus de la mise en œuvre des projets de réponses d'urgence pour la distribution d'aliments pour bétail aux éleveurs sahéliens, la FAO appuiera le petit élevage à travers la distribution de chèvres aux femmes et l'appui aux agents locaux de santé animale notamment dans le cadre des actions de réhabilitation pour l'appui au retour des déplacés internes à l'est du Tchad pendant la période 2012/2013.

### **Gestion des ressources naturelles**

Dans le Sahel ouest, des activités d'appui à la petite irrigation (puits maraîchers, forages, motopompes, etc.) sont envisagées ainsi que des activités de protection des bas-fonds contre l'envahissement par les dunes.

#### **➤ Résultat 2 - Gouverner les risques et les crises : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

La FAO afin de maximiser la coordination, les synergies et les complémentarités participe aux réunions de travail des partenaires techniques et financiers sur la sécurité alimentaire, aux réunions des chefs d'agences des Nations Unies ainsi qu'à celles organisées par le bureau pour la Sécurité alimentaire.

La FAO prévoit de continuer d'appuyer la mise en place du dispositif régional et national de gestion et de prévention des crises et catastrophes du Tchad. Les activités détaillées sont en cours de formulation.

#### **➤ Résultat 3 - Observer pour préserver : le suivi et les SAP de la sécurité alimentaire et nutritionnelle sont fonctionnels, coordonnés et intégrés aux niveaux national et régional**

En collaboration avec le CILSS, FEWSNET, PAM et le Gouvernement du Tchad, la FAO a participé à des missions d'évaluation des cultures en septembre et octobre 2011, ainsi qu'à des missions en matière de sécurité alimentaire et de suivi des marchés ayant eu lieu en janvier 2012. La FAO envisage de continuer d'appuyer les institutions nationales du système d'information sur la sécurité alimentaire (et au niveau régional dans le Sahel ouest). Dans le cadre du Cluster sécurité alimentaire, il sera en outre réalisé un ensemble complémentaire de diagnostics et évaluations des besoins en sécurité alimentaire. Le détail de ces activités est en cours de formulation.



- **Résultat 4 - *Se préparer à la réponse* : les capacités de préparation aux catastrophes/crises sont renforcées**

Ces activités sont en cours de formulation.

- **Résultat 5 - *Informier et communiquer pour savoir* : appui à la gestion des connaissances et des bonnes pratiques de réduction des risques**

Ces activités sont en cours de formulation.

### **Programme d'urgence et de réhabilitation en cours**

La FAO au Tchad a adopté les axes d'intervention suivants dans les zones du Sahel est, centre, sud et ouest:

- **Résultat 1 - *Protéger et renforcer les moyens d'existence des populations vulnérables et marginales***

#### **Appui à l'agriculture**

- Assistance alimentaire aux ménages affectés et gestion durable des ressources naturelles: opération de vivres contre travail dans la région du Kanem, en partenariat avec le PAM. Cette opération profite à environ 6 000 ménages pendant cinq mois (1 300 tonnes de vivres) et permettra de mettre en place des haies vives autour de 60 ouaddis dans le Kanem.
- Renforcement des capacités de productions pluviale et maraîchère : opération de distribution de semences pluviales devant toucher 29 200 ménages à l'est du Tchad. Un autre projet devrait couvrir les besoins de 52 800 ménages dans le Sahel ouest et centre du Tchad.
- Lutte contre la malnutrition dans la zone sahélienne du Tchad: appui à la petite irrigation et appui au petit élevage par trois projets en cours (mise en place de forages avec motopompes dans le Kanem et le Barh El Gazal, distribution de chèvres aux femmes avec aliments de compléments).

#### **Appui à l'élevage**

- Protection des moyens d'existence des petits éleveurs victimes du déficit fourrager: opération de distribution d'aliments de bétail. Le projet couvre l'est du Sahel tchadien avec 3 100 ménages d'agro-pasteurs pour plus de 697,5 tonnes d'aliments de bétail pour couvrir les besoins d'environ 15 500 petits ruminants.

- **Résultat 2 - *Gouverner les risques et les crises* : les capacités institutionnelles de coordination et de gestion des risques et de crises sont renforcées**

- Amélioration du système d'information sur la sécurité alimentaire: deux opérations dans le Kanem appuyant le dispositif régional et national de gestion et de prévention des crises du Tchad ainsi que les diagnostics et évaluation des besoins en sécurité alimentaire.

## Besoins de financement 2012

Au Tchad, les actions d'appui aux cultures céréalières pluviales sont en cours. Les financements reçus ont permis de mettre en œuvre à peu près tout ce qui était prévu dans le cadre de ce volet. Toutefois, à ce jour seulement 33 pourcent des besoins totaux exprimés sont couverts.

Interventions pays 2012	Nombre de personnes ciblées	Besoins financiers totaux (USD)	Besoins financiers satisfaits (USD)	Besoins financiers restants (USD)
<b>Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence : Appui cultures pluviales</b>				
Soutien à la reconstitution de la capacité de production céréalière <sup>43</sup>	492 000	2 600 000	2 200 000	financé à hauteur de 85%
<b>Résultat 1 - Protéger renforcer les moyens d'existence: Appui contre-saison (maraîchage)</b>				
Protection des ouadis par des haies vives	36 000	100 000	100 000	0
Appui culture maraîchère (contre-saison)	360 000	3 000 000	-	-
Appui petite irrigation	48 000	6 400 000	-	-
<b>Résultat 1 - Protéger et renforcer les moyens d'existence: Appui élevage</b>				
Soutien aux éleveurs pour la protection du bétail	30 800	1 100 000	1 100 000	0
Appui au petit élevage	27 000	2 700 000	-	-
<b>Résultat 3 – Observer pour préserver</b>				
Participation aux missions conjointes et analyses dans le cadre du cluster et autres mécanismes de coordination de l'information		1 477 080	-	1 477 080
<b>Total</b>	<b>993 800</b>	<b>17 377 080</b>	<b>5 635 013</b>	<b>11 742 067</b>

Il est crucial de continuer à appuyer le Tchad pour la construction de la résilience des populations vulnérables en finançant besoins identifiés.

<sup>43</sup> Compte tenu de l'avancement de la saison agricole, ces activités ne sont plus d'actualité

***Les fonds nécessaires à la réponse immédiate à la crise au Tchad sont estimés à 11,7 millions d'USD additionnels. Les activités prioritaires portent sur l'appui:***

- 1. aux cultures de contre-saison (maraîchage), y compris formation technique***
- 2. à la filière maraîchère commerciale (stockage, transformation, transport...)***
- 3. à la petite irrigation, y compris formation technique***
- 4. au petit élevage (fourniture en petits ruminants, alimentation animale, équipement vétérinaire...)***
- 5. au renforcement des capacités et formations des structures nationales de coordination et de suivi de la sécurité alimentaire et nutritionnelle.***

***La réception rapide des ces fonds est fondamentale afin de respecter le calendrier agricole, spécialement en ce qui concerne le volet maraîcher, afin de garantir la réussite des activités.***